

龙岩市新罗区人民政府办公室文件

龙新政办〔2020〕70号

龙岩市新罗区人民政府办公室关于 印发新罗区促进农民增收实施方案的通知

各镇人民政府、街道办事处，区直有关单位：

为应对好新冠肺炎疫情对农民生产生活的影响，切实增加农民收入，经区政府研究同意，现将《新罗区促进农民增收实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

龙岩市新罗区人民政府办公室

2020年9月18日

（此件主动公开）

新罗区促进农民增收实施方案

促进农民持续增收，是“三农”工作的中心任务。根据市委、区委主要领导的批示精神，为应对好新冠肺炎疫情对农民生产生活的影响，切实增加农民收入，改善农村生活条件，提高农民生活质量，结合我区实际，特制定本实施方案。

一、保障粮食生产安全

1.稳定粮播面积。严守基本农田红线，做好流转、复垦、复种三篇文章。推动藏粮于地、藏粮于技，稳步提升粮食产能，支持大户规模经营粮食生产，支持农业生产经营主体对弃耕地进行复耕，充分发挥我区 9.12 万亩水稻生产功能区作用，保障水稻种植面积，充分利用冬闲田和旱地、边角农地，大力发展甘薯、马铃薯、玉米、豆类等旱粮作物，扩大粮食作物面积，确保粮食播种面积稳定在 12 万亩左右，粮食产量稳定在 5 万吨左右。

2.夯实农业基础。加快推进高标准农田建设，加快补齐农业基础设施短板，提高农业综合生产能力。按照“因地制宜、科学规划、合理建设”的原则，将高标准农田建设与抛荒耕地复耕复垦、土地承包经营权流转有机结合起来，实行土地平整“小丘变大丘、分散变集中、零碎变连片”的“一户一块田”经营格局，

确保基本建成设施配套完善的高产稳产基本农田。积极落实耕地地力补贴，不断完善农田基础设施，提升耕地质量，着力提高单产水平和复种指数。

3.加大补贴力度。落实好强农惠农政策，出台《新罗区稳定发展粮食生产工作方案》，按规定落实好种粮大户补贴、粮食直补、良种补贴、耕地地力补贴、农机具购置补贴等政策，落实三农保险政策，确保实现水稻种植保险全覆盖。

二、夯实畜禽产业基础

1.稳定发展生猪产业。依托我区现有 482 家直联直报系统保留猪场进行整合提升，鼓励养殖户复养、扩养，采取拆旧建新、重建扩建或改建等形式发展楼层养猪（3 层及以上），联手打造生猪养殖精品小区及其产业链。设立 1000 万元农业规模生产经营担保基金，为养猪场等农业规模生产经营者提供 2 亿元资金担保贷款服务，解决农户生产资金困难问题，积极推动生猪养殖稳产增产；依托容和盛等龙头企业，全力抓好生猪肉制品加工，提高产业附加值。

2.做大做强家禽产业。依托正大集团公司白羽肉鸡产业，示范、引导带动新罗区肉禽、设施蛋禽产业发展。大力发展地理标志产品龙岩山麻鸭，组织龙岩市山麻鸭原种场申报国家水禽核心育种场项目，新建一个国家级水禽核心育种场，计划占地 100 亩，新建新建鸭舍 1.0 万 m² 及相关设施设备，培育龙岩山麻鸭配套系

亲本种鸭 3.0 万只，年推广龙岩山麻鸭配套系“闽龙 1 号”，200 万羽。积极推动由区国资公司投资新建 1 个家禽屠宰加工项目，促进辖区肉禽产业发展，努力构建种业、养殖、屠宰加工、冷链物流配套发展的现代家禽产业体系。

3. 发展特色畜禽产业。继续出台特色产业扶持政策，积极培育畜牧业新增长点，推动地方品种和特色畜禽产业化发展，提高产出率和市场竞争力。大力扶持发展牛、羊、兔等草食性动物和肉鸡、龙岩山麻鸭产业，推进畜牧产业结构进一步优化，积极培育一批标准化草食畜禽养殖示范基地，扩大优质牛羊兔生产。

三、发展特色现代农业

1. 做强特色优势产业。加快发展畜禽、蔬菜、茶叶、水果、花生、林竹、花卉苗木等七大优势特色产业，以及水产、林下经济、中药材等其他重点产业，大力发展龙岩咸酥花生、新罗百香果、特早熟蜜柑、苏坂蜜柚、江山斜背茶、龙岩山麻鸭、龙岩山茶油等七大特色产品。培育壮大产业龙头、聚集资源要素，加快推进龙池特色农产品基地等一批基础性项目建设，积极创建国家级特色农产品优势区。围绕乡村产业振兴，以促进农业企业增产增效为切入点，以建设现代农业产业园、发展优势特色产业、推进一二三产融合发展为抓手，实施一产“百千”增产增效行动，促进特色现代农业高质量快速发展，力争全年实现七大优势特色农业全产业链产值达 188.8 亿元，实施计划投资 1000 万元以上现

代农业产业重点项目 12 个，培育市级以上龙头企业 5 家，“一村一品”示范村 5 个，创建优质农产品标准化生产示范基地 4 个。

2. 狠抓农产品加工业。以正大、容和盛等企业为龙头，做大肉制品加工产业；以晋龙、闽西好等企业为龙头，加快发展休闲食品产业。加快推进国家级特色农产品优势区建设，推进生猪、肉禽、果蔬笋、花生、茶叶、百香果等大宗农产品的精深加工和系列开发，努力突破肉鸭、食用菌干制加工等空白项目的引进新上。加强产地初加工项目建设，重点建设蔬菜、水果采后商品化处理中心，完善预处理及恒温处理车间、冷藏保鲜库、自动化生产线、冷链运输车、可追溯系统等设施装备，推进农产品冷链物流及超低温生鲜冷链物流体系建设。加快培育主食加工示范企业，打造质量过硬、标准化程度高的主食品牌。支持嘉丰米业、小洋面粉公司等优势主食加工业发展，逐步推动农产品产地初加工、精深加工、主食加工和综合利用加工协调发展。力争 2020 年全区农产品加工产值突破 169 亿元以上，增速 8%以上。

3. 培育农业新兴产业。加快农村电商产业发展，培植农产品电子商务龙头企业、电商示范村、电商示范经营大户、电商扶贫站点、电商服务站等“互联网+农业”实体。以小池镇培斜“淘宝村”电子商务发展为契机，鼓励新型农村商业模式创新，实施线上线下结合，促进乡村电子商务规范发展，加快实体店功能转型；支持茶叶、蔬菜、果品、花卉等开展电子商务，打造网上农

产品超市，结合电子商务开展净菜小区配送等业务，加强品牌推广，逐步构建现代营销体系。

四、促进农业提质增效

1.加强农产品品牌建设。坚持以优化品种为基础，以提升品质为重点，以打响品牌为目标，突出市场导向，强化品牌营销，着力提升新罗特色农产品的市场竞争力和农业综合效益。研究出台农业品牌创建配套政策措施，培育一批畜禽、蔬菜、茶叶、水果、林竹、花生、花卉苗木等地方特色优势产业的品种，支持新型农业经营主体开展“三品一标”认证，力争每年新增“三品一标”企业5家以上。依托各类农产品展销会，大力宣传推介新罗地方名优特农产品，努力把地方土特产和小品种做成带动农民增收的大产业。

2.持续发展生态农业。推行农业绿色发展方式，不断提升农产品品质，实现农业持续发展、持续增效。继续实施畜禽养殖污染防治、化肥使用量零增长减量化、农药使用量零增长减量化3个专项行动，着力改善农业生态环境。实施地力提升“1112”工程，加大绿肥种养的引导、推广应用商品有机肥、秸秆还田利用、推广实施测土配方施肥，提高土壤有机质含量；推进病虫害统防统治和绿色防控，推广化肥、农药减量增效综合技术，实现化肥、农药使用量零增长减量化。

3.保障农产品质量安全。深入实施农产品质量安全“1213”

行动计划，围绕农业主导产业、特色优势农产品等重点领域，创建一批农产品标准化生产基地，重抓“一品一码”全过程追溯体系建设，力争全区食用农产品“一品一码”赋码销售实现全覆盖，加大农产品质量安全检测力度，进一步建立健全农产品质量安全监管体系，推动农产品质量安全监管从产地到餐桌全程无缝对接，为农产品提质增效提供坚实保障。

五、深化农村体制改革

1.完善农村基本经营制度。落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，巩固土地确权成果，推进“三权分置”，发展多种形式适度规模经营。

2.加快农村集体产权制度改革。推进农村集体资产清查工作，做好清产核资后续工作，加快推进村集体资产折股量化和股权配置改革，开展**村民委员会事务和集体经济事务相分离试点和折股量化试点工作**，全面完成农村集体产权制度改革。

3.推进农村宅基地改革。以苏坂镇为农村宅基地改革试点，制定《新罗区农村宅基地改革试点工作方案》，不断完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，将宅基地改革与农村人居环境整治、乡村振兴结合起来，保障农民户有所居、集约节约用地、保护耕地。同时，明确集体产权，发展集体经济，赋予宅基地经营权，增加农民收入。

4.培育新型农业经营主体。实施家庭农场培育计划、农民合

作社规范提升行动，加强现有新型农业经营主体规范化管理，努力培育典型，力争 2020 年新增省级示范家庭农场、省级示范农民专业合作社各 3 家以上。争创国家级农民专业合作社质量提升整区推进试点，在完成农民专业合作社“空壳”社专项清理工作的基础上，引导农民合作社立足当地特色资源禀赋，发展壮大主导产业和优势特色产业，充分发挥农民合作社帮助农民、提高农民、富裕农民的功能作用，推进农民专业合作社高质量发展。

六、促进农民就业创业

1.实施高素质农民培育工程。根据《高素质农民培训规范（试行）》和省、市 2020 年高素质农民培育工作方案要求，进行分级分类培训，计划全年培训高素质农民 450 人；根据《龙岩市高素质农民典型认定管理办法》，全年认定扶持高素质农民典型 9 个、见习与实训基地 5 个。组织高素质农民参加全省非全日制大中专免费学历教育和全省农村实用技术远程培训。

2.提高农民就业能力。注重农民工综合素质提升，实施农民工职业技能提升计划，针对企业用工要求，开展针对性技能培训、岗位技能提升培训，切实提高农民工就业能力。依托我区定点培训学校，把新成长劳动力、失业人员、在职职工、农民工、大学生等劳动者全部纳入职业培训范围，突出抓好农村转移劳动力、失业人员、高校毕业生、企业高技能人才等重点人群的培训。深入实施农村创新创业带头人培育行动，加大农村创新创业导师、

示范园区管理人员和优秀带头人等培训力度。加强农产品加工业、特色现代农业、休闲旅游农业和农业产业化龙头企业经营管理人才、技术人才培养，为乡村产业发展培育创新创业人才。

3.支持农民创业创新。按照《龙岩市人力资源和社会保障局龙岩市财政局关于印发<龙岩市一次性创业补贴使用管理实施细则>的通知》（龙人社〔2019〕24号）工作要求，积极落实扶持高校毕业生回乡创业政策。发挥有能力的农民工返乡创业和新生代农民工投身乡村振兴建设的开拓作用，支持返乡人员结合我区农业主导产业，创办农业企业、农民合作社、家庭农场以及农业社会化服务组织等经营实体，促进农民增收。

七、决胜脱贫攻坚战役

1.促进农产品产销衔接。一是开展消费扶贫。继续按照《关于开展消费扶贫 助力决战决胜脱贫攻坚实施方案的通知》（龙新脱贫指〔2020〕17号）文件，引导、促进社会各界通过消费来促进贫困群众增收，巩固我区脱贫攻坚成果，确保贫困户稳定脱贫。依托“龙盛菜菜姐”平台，以“线上+线下”方式帮助贫困户拓宽销售渠道，针对贫困户滞销的鸡鸭，按高于市场价进行收购，着力解决农产品滞销问题。二是继续做好“扶贫一条街”，打破各乡镇农特产品销售难的问题，拓宽农产品销售渠道。鼓励机关、党政企事业单位、学校的工会组织和食堂优先选用贫困户农畜产品，引进电商平台，拓展农产品销售渠道。

2. 落实贫困户就业保障。一是打造就业扶贫基地（车间）。充分发挥就业扶贫基地效应，鼓励、引导各类企业吸纳贫困劳动力转移就业，积极推进就业精准扶贫政策有效落实，促进精准就业扶贫工作。二是举办线上就业扶贫专场招聘会。举办贫困劳动力专场网络招聘会，为贫困户提供就业岗位。三是提供公益性岗位。由区里提供保洁环卫、生态管护、河道专管、乡村建设等公益性岗位，优先安置贫困劳动力就业。

抄送： 区委办，区人大办、政协办。

新罗区人民政府办公室

2020年9月18日印发
