

新罗区地方政府债务管理情况

一、政府债务情况

（一）政府债务情况

截止 2023 年 12 月底，根据财政部债务系统统计，我区政府债务余额 1242835.41 万元（一般债务 287664.41 万元，专项债务 955171 万元，均未超过限额）。

（二）2023 年新增地方政府债券情况

截止 2023 年 12 月底，省财政厅下达我区新增地方政府债务 131687 万元（一般债务 18027 万元，专项债务 113660 万元），且获批再融资债券 13157 万元用于化解隐性债务本金。新增债券分别投向教育 15041 万元，交通 8000 万元，工业园区基础设施建设 100600 万元，棚户区改造 5060 万元，老旧小区改造项目 2100 万元，其他社会事业 400 万元，农业 486 万元，具体使用项目如下：

1. 一般债券安排项目

- （1）龙岩市新罗区西陂小洋小学建设项目 900 万元；
- （2）龙岩市新罗区溪南小学南城校区新建项目 2600 万元；
- （3）龙岩七中西陂分校新建项目 500 万元；
- （4）龙岩市新罗区曹溪月山小学新建项目 2224 万元；

- (5) 龙岩市第二实验小学锦山校区新建项目 1000 万元;
- (6) 莲东小学天马校区新建项目 3117 万元;
- (7) 国道 G358 线小池至上杭古田公路工程 2000 万元;
- (8) 镇镇有干线溪口乡至横十线(黄美村)公路工程新罗区段 3000 万元;
- (9) 龙岩市新罗区小型水库雨水情测报和大坝安全监测设施建设项目 486 万元;
- (10) 龙岩市铁山初级中学教学综合楼扩建工程一期项目 600 万元;
- (11) 龙岩市曹溪中心小学扩建(一期)工程 600 万元;
- (12) 龙岩市龙门中心幼儿园新建项目 500 万元;
- (13) 红坊第二中心幼儿园新建项目 500 万元。

2. 专项债券安排项目

- (1) 榕树小区二期南区项目 4060 万元;
- (2) 2021 年第一批老旧小区改造配套基础设施建设项目 850 万元;
- (3) 2022 年第一批老旧小区改造配套基础设施建设项目 150 万元;
- (4) 未来城紫阳学校项目 2500 万元;
- (5) 2021 年第二批老旧小区改造配套基础设施建设项目 1100 万元;
- (6) 东肖榕树小区(安置房)工程 1000 万元;

(7) 未来城生物医药制造园二期建设项目 15000 万元;

(8) 银雁新城轻纺产业园标准厂房及配套设施建设项目 25600 万元;

(9) 新罗区 5G+智慧医疗信息化服务平台 400 万元;

(10) 国省干线横九线新罗区小池至岩下山(上杭界)段公路工程项目 3000 万元;

(11) 生物精细化工产业园一期建设项目 50000 万元;

(12) 生物精细化工产业园污水处理厂项目 10000 万元。

3. 再融资置换项目

再融资置换一般债券 11657 万元用于龙岩市龙传益恒建设发展有限公司榕树小区一期项目贷款;再融资置换专项债 1500 万元用于龙岩市新罗区白沙城镇建设投资发展有限公司非经营性其他农民集中住房建设中长期贷款。

二、政府债务管理情况

(一) 坚持底线思维,规范举债

统筹考虑我区财力状况、债务风险和建设资金需求,量力而行举债,落实“开前门、堵后面”的要求,合理确定政府债务规模。严格执行区委、区政府《关于贯彻落实地方政府性债务风险应急处置预案的通知》(龙新政办〔2017〕256号)、《龙岩市新罗区人民政府办公室关于进一步加强地方政府债务偿还管理防范政府债务风险的通知》(龙新政办〔2020〕56号),进一步加强政府性债务管理,规范政府融资举债行为,有效防范和化

解财政金融风险。

（二）严格限额管理，按程序举债

严格限额管理，按程序举债。在政府债务限额内，依照新增债务限额提出当年政府债务举借和使用计划，编制预算调整方案，报区人大常委会批准。经省人大常委会批准，省财政厅核定我区2023年地方政府债务限额1293328万元（一般债务限额312759万元，专项债务限额980569万元）。

（三）实行预算管理，按时还本付息

区财政局在政府债务限额内，依照新增债务限额提出当年政府债务举借和使用计划，编制预算调整方案，报区人大常委会批准后，将债务收支纳入预算管理。一般债务纳入一般公共预算管理，主要以一般公共预算收入偿还。专项债务纳入政府性基金预算管理，通过对应的政府性基金或专项收入偿还。2023年全区累计还本付息63083.68万元，其中，偿还本金23157万元（不含再融资），利息39926.68万元。

（四）债务风险预警数据情况

按照财政部、审计署下发的核算数据，2022年我区债务率为221%，风险等级评定结果为橙色等级（ $200 \leq \text{债务率} < 300\%$ ）。

三、政府债务管理存在的问题

（一）债务总量大，债务风险等级提升

自2018年以来，由于中心城区基础设施建设、产业园区、教育、民生医疗、棚户区改造等持续投入，我区债务总量逐年增

加。又受中央减税降费、疫情、房地产等因素影响，我区财政收入、土地基金等收入负增长，综合财力明显下降。直接导致我区全口径债务率突破 200%，债务风险等级达到橙色。

（二）新增债券使用进度及使用规范问题

根据省财政厅要求，新增债券资金应在债券发行一年后全部支出，我区部分债券资金由于项目进度等问题，未在限期内全部支出，影响我区新增政府债务限额的申请。同时，部分债券资金的支出不符合债券资金使用规范。

四、下一步工作计划

（一）积极化解存量债务，做大财政收入

根据国务院化债指导组工作要求，持续补充完善 2023—2028 年具体化债方案。通过盘活资产、资源、“砸锅卖铁”统筹各类财政性资金，争取上级化债政策支出等方式，逐年化解存量债务，确保全口径债务率逐年下降，在 2028 年以前隐性债务全部化解完毕。同时结合开源增收专项行动，落实增收目标，做大财政收入，增加综合财力。

（二）规范使用专项债券资金

要严格按照预算管理要求，及时将专项债券收入、支出、还本付息等纳入政府性基金预算管理。新增专项债券资金只能用于公益性项目资本性支出，不得用于经常性支出和支付债务利息，不得用于中央明令禁止的楼堂馆所等建设，未经批准不得用于项目资本金。加快专项债券资金拨付，及时将债券资金拨入项目业

主单位债券资金账户，督促加强资金使用管理。指导项目业主单位加强专项债券资金闭环管理，实行专账核算、专项使用，确保资金使用安全高效。实行债券资金支出进度月报制度，督促项目单位加快推进项目实施，加快支出进度，尽快形成实物工作量，推动建设项目早见成效，带动扩大有效投资。

（三）严格落实举债主体责任

建立“借、用、还”相统一的地方政府性债务管理机制，规范举债融资行为，防控债务风险，严格落实“谁举债、谁使用、谁偿还”的主体责任。全面准确掌握到期债券本息金额和到期时间，做实做细偿债计划，落实偿债资金来源，做好偿债安排。统筹项目收益、土地出让收入、部门和企业资产处置收入，多渠道筹措债务本金和利息，确保按时偿还债券本息。

目 录

表1、新罗区政府债务限额情况表

表2、2023年12月新罗区政府债务余额变动表

表3、2023年1月-12月新罗区政府新增专项债券资金拨付和实际支出进度情况表

表4、2023年1月-12月新罗区政府新增专项债券资金拨付和实际支出进度情况表
(结存限额)

表5、2023年1月-12月新罗区政府债券发行分投向领域表

表6、2023年1月-12月新罗区政府债券发行明细表

表1

新罗区政府债务限额情况表

单位：亿元

地区	2014年末清理甄别余额			2015年末限额			2016年末限额			2023年末限额		
		一般债务	专项债务		一般债务	专项债务		一般债务	专项债务		一般债务	专项债务
新罗区	21.97	12.96	9.01	23.07	13.97	9.10	25.66	16.56	9.10	129.33	31.28	98.06

表2

2023年12月新罗区政府债务余额情况表

单位：亿元

项 目	2014年末清理甄别余额			2023年初政府债务余额			2023年12月底政府债务余额		
	小 计	一般债务	专项债务	小 计	一般债务	专项债务	小 计	一般债务	专项债务
合 计	21.97	12.96	9.01	110.80	25.80	85.00	124.28	28.77	95.52
1. 铁路	1.25	1.25	0.00	2.57	2.57	0.00	2.57	2.57	0.00
2. 公路	2.75	2.75	0.00	8.83	5.23	3.60	9.03	5.43	3.60
其中：高速公路	0.00	0.00	0.00	2.50	0.00	2.50	2.50	0.00	2.50
3. 机场	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4. 市政建设	0.01	0.01	0.00	24.35	0.00	24.35	34.75	0.00	34.75
5. 土地储备	14.01	5.00	9.01	15.41	3.77	11.65	15.41	3.77	11.65
6. 保障性住房	0.81	0.81	0.00	8.62	0.12	8.50	8.24	0.12	8.12
其中：棚户区改造	0.00	0.00	0.00	7.47	0.00	7.47	6.93	0.00	6.93
7. 生态建设和环境保护	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
8. 政权建设	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
9. 教育	1.94	1.94	0.00	8.89	7.89	1.00	9.95	8.95	1.00
10. 科学	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
11. 文化	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
12. 医疗卫生	0.00	0.00	0.00	5.37	0.71	4.66	5.92	0.71	5.21
13. 社会保障	0.12	0.12	0.00	0.29	0.29	0.00	0.29	0.29	0.00
14. 粮油物资储备	0.00	0.00	0.00	0.30	0.30	0.00	0.30	0.30	0.00
15. 农林水利建设	0.21	0.21	0.00	3.37	0.97	2.40	3.37	0.97	2.40
16. 港口	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
17. 水运基础设施	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
18. 仓储物流基础设施	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
19. 能源基础设施	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
20. 自然灾害防治体系建设	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
21. 新能源项目	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
22. 新型基础设施	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
23. 偿还存量债务	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.71	0.00	0.71
24. 中小银行风险化解	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
25. 其他	0.87	0.87	0.00	32.80	3.96	28.85	33.75	5.66	28.09

表3

2023年1月-12月新罗区政府新增专项债券资金拨付和实际支出进度情况表

单位：亿元

	2023年新增债券									2022年新增债券						
地区	2022年新增专项债券限额	发行情况		资金拨付情况				实际支出情况		2022年新增专项债券限额	发行情况		资金拨付情况		实际支出情况	
		已发行金额	发行进度%	国库拨付金额合计	债券资金实际拨付	库款垫付资金	拨付进度%	项目单位实际支出金额	实际支出进度%		已发行金额	发行进度%	国库已拨付金额	拨付进度%	项目单位实际支出金额	实际支出进度%
新罗区	11.37	11.37	100.00	6.32	6.32	0.00	55.56	6.28	99.39	11.62	11.62	100.00	11.62	100.00	11.62	100.00

表4

2023年1月-12月新罗区政府新增专项债券资金拨付和实际支出进度情况表 (结存限额)

单位：亿元

	2023年用结存限额发行的新增专项债券								
地区	2023年新增专项债券结存限额	发行情况		资金拨付情况				实际支出情况	
		已发行金额	发行进度%	国库拨付金额合计	债券资金实际拨付	库款垫付资金	拨付进度%	项目单位实际支出金额	实际支出进度%
新罗区	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

表5

2023年1月-12月新罗区政府新增专项债券发行分投向领域表

单位：亿

地区	合计	其中： 用于在 建工程 合计	一、02交通基础设施																二、03能源									
			小计		0201（一）铁路（含城际铁路和铁路专用线）		0202（二）收费公路		0203（三）民用机场（不含通用机场）		0204（四）水运		0207（五）综合交通枢纽（含综合交通枢纽一体化综合利用）		0205（六）城市轨道交通和市域（郊）铁路		0206（七）城市停车场		小计		0301（一）天然气管网和储气设施		0303（二）煤炭储备设施		0302（三）城乡电网		0304（四）新能源项目	
				其中： 用于项目 资本金		其中： 用于项目 资本金		其中： 用于项目 资本金		其中： 用于项目 资本金		其中： 用于项目 资本金		其中： 用于项目 资本金		其中： 用于项目 资本金		其中： 用于项目 资本金		其中： 用于项目 资本金		其中： 用于项目 资本金		其中： 用于项目 资本金		其中： 用于项目 资本金		其中： 用于项目 资本金
新罗区	11.37	11.37	0.30	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.30	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

表5

地区	三、04农林水利								四、05生态环保				五、06社会事业											
	小计		0401（一）农业		0402（二）水利		0403（三）林草业		小计		0501城镇污水垃圾收集处理		小计		0601（一）卫生健康（含应急医疗救治设施、公共卫生设施）		0602（二）教育		0603（三）养老托育		0604（四）文化旅游		0605（五）其他社会事业	
		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金
新罗区	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.29	0.00	0.00	0.00	0.25	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.04	0.00

表5

地区	六、07仓储物流基础设施												七、08市政和产业园区基础设施						八、11新型基础设施							
	小计		0701（一）城乡冷链物流设施		0704（二）国家物流枢纽等物流基础设施		0702（三）粮食仓储物流设施		0703（四）应急物资仓储物流设施（含应急物资中转站、生活物资城郊大仓基地）		0705（五）农产品批发市场		小计		0801（一）市政基础设施		0802（二）产业园区基础设施（主要支持国家级、省级产业园区基础设施）		小计		1103（一）市政、公共服务等民生领域信息化		1101（二）云计算、数据中心、人工智能基础设施		1102 道交、高铁路、传统智能	
		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金
新罗区	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	10.06	0.00	0.00	0.00	10.06	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

表5

地区	施					九、01国家重大战略项目																		
	(三) 轨 通、机场 速公路等 基础设施 能化改造		1104 (四) 国 家级、省级公 共技术服务和 数字化转型平 台		1105 (五) 第 五代移动通信 (5G) 融合应 用设施		小计		0101 (一) 京津 冀协同发展		0102 (二) 长 江经济带发展		0103 (三) “一 带一路” 建设		0104 (四) 粤港 澳大湾区建设		0105 (五) 长三 角一体化发展		0106 (六) 推 进海南全面深 化改革开放		0107 (七) 黄 河流域生态保 护和高质量发 展		0108 (八) 成 渝地区双城经 济圈	
	其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金		其中：用于项目资本金	
新罗区	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

表6

2023年1月-12月新罗区政府债券发行明细表

单位：亿元

债券类型		地方政府债券			新增债券			置换债券			发行债券偿还到期政府债券		
		合计	一般	专项	合计	一般	专项	合计	一般	专项	合计	一般	专项
小计	金额	22.64	5.79	16.85	13.17	1.80	11.37	0.00	0.00	0.00	9.47	3.99	5.48
	平均利率%	2.80	2.84	2.79	2.92	2.91	2.93	0.00	0.00	0.00	2.63	2.81	2.50
1年	金额	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	平均利率%	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2年	金额	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	平均利率%	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3年	金额	2.54	0.05	2.48	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2.54	0.05	2.48
	平均利率%	2.36	2.30	2.36	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2.36	2.30	2.36
5年	金额	2.85	0.00	2.85	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2.85	0.00	2.85
	平均利率%	2.59	0.00	2.59	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2.59	0.00	2.59
7年	金额	2.31	1.91	0.41	0.41	0.00	0.41	0.00	0.00	0.00	1.91	1.91	0.00
	平均利率%	2.74	2.69	2.93	2.93	0.00	2.93	0.00	0.00	0.00	2.69	2.69	0.00
10年	金额	5.48	3.83	1.65	3.30	1.80	1.50	0.00	0.00	0.00	2.18	2.03	0.15
	平均利率%	2.89	2.92	2.83	2.86	2.91	2.81	0.00	0.00	0.00	2.93	2.92	3.04
15年	金额	9.46	0.00	9.46	9.46	0.00	9.46	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	平均利率%	2.94	0.00	2.94	2.94	0.00	2.94	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
20年	金额	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	平均利率%	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
25年	金额	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	平均利率%	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
30年	金额	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	平均利率%	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00