

附件 4:

说 明

2024 年区级财政重点绩效评价委托厦门中明信会计师事务所有限责任公司对 2023 年度龙岩市新罗区西陂小洋小学建设项目、扩班教育装备经费、白沙、万安、岩山、大池污水厂 PPP 付费、城乡居民基本养老保险区级配套、残疾人就业创业、技能培训、部门整体绩效、扶持薄弱村集体经济发展资金运营收益、下级政府财政运行情况综合绩效评价等 8 个项目开展重点评价,涉及财政资金 5184.88 万元。在开展绩效重点评价的 8 个项目中,评价结果等次为“优”的有 8 个。现选取 2023 年度西陂小洋小学建设项目支出绩效评价报告、2023 年度残疾人就业创业、技能培训绩效评价报告以供参阅。

残疾人就业、创业技能培训项目绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

根据《福建省财政厅福建省残疾人联合会关于印发〈福建省扶持残疾人就业创业专项资金管理办法〉的通知》（闽财社〔2015〕21号）、《关于安排残疾人就业补贴奖励实施办法的通知》（闽残联教就〔2022〕45号）、《关于加强残联系统举办残疾人职业技能和实用技术培训班管理的通知》（闽残联教就〔2017〕118号）及《关于开展2023年新罗区残疾人职业技能与农村实用技术培训工作的通知》（龙新残〔2023〕5号）等文件，对安置残疾人企业与残疾人个人进行扶持，减轻安置残疾人企业与残疾人个人经济负担；提高残疾人职业技能和工作能力，拓宽残疾人就业渠道，保障有就业需求的残疾人掌握实用技能，改善生活水平。

2. 项目主要内容

残疾人就业、创业技能培训项目主要内容为：安排残疾人就业补贴（集中安置、按比例安置）；自主就业创业社会保险补贴；安置高校残疾人毕业生就业补贴；社会职业中介机构为残疾人提供就业服务奖励；扶持盲人按摩机构补贴；残疾人辅助性就业机构扶持；开展职业技能培训。

3. 项目资金来源和使用情况

（1）项目资金来源

项目资金来源于财政预算，2023年区级配套项目资金50.00

万元。

(2) 区级配套资金使用情况

资金投入：2022 年区级财政补助资金结余 22.00 万元，2023 年区级配套项目资金 50.00 万元，区级下达金额 50.00 万元。

使用情况：残疾人就业、创业技能培训项目区级配套资金已使用 68.57 万元，主要用于安排残疾人就业机构补贴(集中安置、按比例安置) 20.20 万元、残疾人辅助性就业机构扶持 23.27 万元、开展残疾人职业技能培训 23.03 万元、扶持盲人按摩机构补贴 1.80 万元、自主就业创业社会保险补贴 0.27 万元。

资金结余：2023 年区级财政补助资金结余 3.43 万元。

(二) 项目绩效目标

减轻有安置残疾人的企业与残疾人个人经济负担，促进新罗区残疾人实现多种形式、较为充分、较高质量的就业，增加残疾人家庭收入，改善残疾人生活状况，提高残疾人生活质量。

二、综合评价情况及评价结论

(一) 绩效评价得分情况

指标	决策	过程	产出	效益	合计
权重	20	20	30	30	100
得分	19	19.73	30	30	98.73
得分率	95%	98.65%	100%	100%	98.73%

(二) 综合评价结论

在汇总整理、分析现有已获取资料的基础上，对龙岩市新罗区残疾人联合会 2023 年度残疾人就业、创业技能培训项目进行了客观评价，最终评分结果 98.73 分，绩效评价等级为“优”。

综合来看，残疾人就业、创业技能培训项目符合扶持残疾人就业、创业技能培训的政策要求，资金支出符合国家法规和残联财务管理制度的规定，切实发挥了财政资金的作用，极大减轻有安置残疾人的企业与残疾人个人经济负担，通过组织开展技能培训，极大提升了残疾人的职业技能和就业能力。但存在绩效指标设置未结合绩效目标，指标设置不够全面，特别是缺乏有关技能培训的指标的问题。

三、项目取得的成果

残疾人就业、创业技能培训项目资金使用符合政策文件要求，补助资金发放及时，极大减轻安置残疾人的企业与残疾人个人经济负担；区残联及各镇街残联共举办 12 期残疾人技能培训，使残疾人掌握了一定的专业技能，提高就业竞争力，提升就业率，获得稳定的收入来源，改善生活条件。

四、评价发现的主要问题

绩效指标设置未结合绩效目标，在设定绩效指标时，指标设置不够全面，特别是缺乏有关技能培训的指标，影响对项目绩效的全面评估和考核，不利于有效、科学地开展绩效评价和准确评估项目的进展与成效。

五、相关建议

绩效指标应指向明确，与绩效目标相关，与支出方向关联。建议增加与技能培训相关的具体指标，如培训参与率、考核合格率、残疾人培训满意度等。通过设定合理的绩效指标，以此全面、准确地衡量培训活动的实际效果，更好地实现绩效目标。

龙岩市新罗区西陂小洋小学建设项目绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

为满足周边居民入学的需要及整合教育资源、满足义务教育，解决优质教育资源不足的需要，根据龙政综〔2016〕267号龙岩市人民政府文件，龙岩中心城区教育重点项目建设三年行动计划及相关项目建设依据文件，龙岩市新罗区教育局开展了龙岩市新罗区西陂小洋小学建设项目。

2. 项目主要内容及实施情况

龙岩市新罗区西陂小洋小学建设项目，经龙岩市新罗区发展和改革委员会于2018年1月16日以文件编号龙新发改审批〔2018〕3号批复《关于龙岩市新罗区西陂小洋小学建设项目可行性研究报告的批复》，该项目坐落于新罗区西陂街道小洋村，主要建设内容包括新建教学综合楼、办公用房、运动场、校园道路及配套设施等，总建筑面积达49600平方米，其中计容面积为45100平方米，项目总投资估算为16,368万元。在本次绩效评审中，地方政府债券资金总额为900万元，依据两个《建设工程施工合同》，项目建设内容为：新建2#、6#楼及大门、连廊，建筑面积约9436平方米（层数：6层）；新建教学综合楼、三通一平（含土方）、室外工程及相应的配套设施建设等，总建筑面积9397.51

平方米。

3. 项目资金来源和使用情况

(1) 项目资金来源

根据《龙岩市新罗区财政局关于核定 2023 年地方政府债券转贷资金的通知》龙新财债〔2023〕3 号文件，龙岩市新罗区西陂小洋小学建设项目 2023 年福建省政府一般债券（一期）金额 900 万元，债券发行日期为 2023 年 3 月 22 日。

(2) 资金使用情况

龙岩市第二实验小学于 2023 年 5 月 8 日和 8 月 1 日分别向福建雁翔实业发展集团有限公司转账 500 万元和 400 万元，作为项目建设资金。该项目截止 2023 年 12 月代建单位福建雁翔实业发展集团有限公司共收到该项目资金 4309 万元（其中 2023 年度收到 900 万元）。

(二) 项目绩效目标

1. 总体目标

根据龙岩市新罗区教育局提供的《龙岩市新罗区西陂小洋小学建设项目绩效目标表》，项目实施期目标为开展龙岩市新罗区西陂小洋小学新建项目建设。

2. 目标完成情况

龙岩市新罗区西陂小洋小学建设项目 2、6#楼及大门、连廊工程已于 2019 年 6 月 18 日竣工验收，总建筑面积 9134.49m²，教学楼分为 2#及 6#两幢教学楼，2#教学楼五层（不包含屋面构

架层), 6#楼半地下室一层, 上部四层(不包含屋面构架层); 4#、7#楼及连廊工程于 2021 年 8 月 12 日竣工验收, 总建筑面积 9397.51m², 4#楼地下一层、地上六层, 7#楼地上 5 层。

二、综合评价情况及评价结论

(一) 绩效评价得分情况

指标	决策	过程	产出	效益	合计
权重	20	20	30	30	100
得分	17	20	30	30	97
得分率	85%	100%	100%	100%	97%

(二) 综合评价结论

在汇总整理、分析现有已获取资料的基础上, 对龙岩市新罗区教育局龙岩市新罗区西陂小洋小学建设项目进行了客观评价, 最终评分结果为 97 分, 绩效评价等级为“优”。

总体上看, 项目建设完成投入使用, 有利于进一步改善学校教学环境、辐射周边适龄学生提供就近入读便利、有利于进一步平衡义务教育资源, 但也存在绩效目标设置不明确的问题。

三、项目取得的成果

(一) 教育资源扩充成果

学位增加: 龙岩市新罗区西陂小洋小学教学综合楼建成后增加了教学班, 新增了学位, 有效缓解了龙岩中心城区义务教育阶段适龄儿童的入学难问题, 为当地教育事业的发展提供了有力的硬件支持。

教育资源优化：新的教学综合楼及配套设施的完善，改善了学校的教学条件，提升了小洋片区教育办学水平，促进中心城区小洋人居板块教育事业的发展，有助于提高教育教学质量，为学生提供更好的学习环境和教育资源。

（二）校园布局更合理

大门和连廊的建设优化了校园的整体布局，使校园各功能区之间的联系更加紧密、交通更加便捷，方便了师生的日常通行和校内活动的开展。

四、评价发现的主要问题

（一）绩效目标不清晰

《龙岩市新罗区西陂小洋小学建设项目绩效目标表》中项目实施期目标为：开展龙岩市新罗区西陂小洋小学新建项目建设，没有具体建设内容，如教学楼的层数、教室数量、功能教室种类等细节，目标不具体明确。

（二）未设置社会效益的具体评估目标

一所新小学的建设会对周边社区的教育资源平衡、学生入学便利性等产生影响，但绩效目标表中没有提及如何衡量这些社会效益。例如，没有提到新建学校可以缓解周边学校多少学位压力，或者对当地教育公平性提升的量化指标。

五、相关建议

（一）建议细化绩效目标

关于绩效目标不清晰问题，建议在设定绩效目标的过程中，

深入考量各方面因素，把目标细致分解到每一项具体建设内容。务必使其具备清晰的指向性，以达成最终结果为导向，能够进行详细的数据量化，并且充分结合实际情况，确保目标设定合理且具备高度的可行性。

（二）针对新小学建设项目中社会效益评估目标的缺失

建议针对社会效益可以设置例如：改善学校教学环境指标、辐射周边适龄学生提供就近入读便利等指标。这些指标可以通过调研、统计等方式进行客观评估，以确保新小学的建设能够真正惠及周边社区，促进教育资源平衡和学生入学便利性。同时，这也将有助于更好地衡量和展示新小学建设的社会效益，为未来的教育规划提供参考。