

龙新政综〔2021〕151号

龙岩市新罗区人民政府关于印发《新罗区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区直各单位：

《新罗区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》已经区十七届人大五次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施，确保完成规划确定的发展目标和任务。

龙岩市新罗区人民政府

2021年7月2日

（此件主动公开）

新罗区国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和2035 年远景目标纲要

（2020 年 12 月 30 日区十七届人大五次会议通过）

新罗区人民政府

目 录

前 言

第一篇 发展现状.....	8
第一章 发展基础.....	8
第一节 “十三五”规划实施情况.....	8
第二章 面临的机遇和挑战.....	18
第一节 面临的机遇.....	18
第二节 面临的挑战.....	19
第二篇 总体思路.....	21
第三章 指导思想.....	21
第四章 基本原则.....	22
第五章 战略构想.....	23
第一节 战略支撑.....	23
第二节 发展布局.....	24
第六章 发展目标.....	27
第一节 总体目标.....	27
第二节 主要预期目标.....	30
第三篇 主要任务.....	31
第七章 创新驱动，全面塑造创新发展新优势.....	31
第一节 加强创新主体培育.....	31
第二节 推动高端创新人才集聚.....	32
第三节 拓展科技创新网络.....	33

第四节	健全创新机制体制.....	34
第八章	加快转型，构建高质量现代产业体系.....	36
第一节	做大做强四大主导产业.....	36
第二节	培育壮大五大新兴潜力产业.....	42
第三节	加快现代服务业发展.....	48
第四节	打造高质量平台载体.....	51
第五节	融入循环新发展格局.....	53
第九章	优化布局，构建区域协调发展新格局.....	56
第一节	推进新型城镇化高质量发展.....	56
第二节	优化提升城市建设.....	57
第三节	构建现代基础设施体系.....	58
第四节	打好苏区老区牌.....	60
第十章	聚焦三农，全面推进乡村振兴.....	63
第一节	加快推动农业现代化.....	63
第二节	加快推进农村现代化.....	64
第十一章	传承创新，推动文化事业和产业繁荣发展..	68
第一节	培育发展文化产业.....	68
第二节	增强现代文化公共服务功能.....	70
第三节	激活文化发展活力.....	72
第十二章	成果共享，不断增进民生福祉.....	74
第一节	推进基本公共服务均等化.....	74
第二节	优先发展教育事业.....	75

第三节	全面推进健康新罗建设.....	80
第四节	提升人民收入和就业创业水平.....	83
第五节	健全多层次社会保障体系.....	85
第十三章	绿色发展，促进人与自然和谐共生.....	89
第一节	加大生态建设和环境保护力度.....	89
第二节	推进资源节约和绿色低碳发展.....	92
第三节	加强土地资源管理.....	93
第四节	推进循环经济发展.....	94
第五节	健全生态文明制度体系.....	95
第十四章	统筹兼顾，建设更高水平的平安新罗.....	97
第一节	推进民主法治建设.....	97
第二节	加强和创新社会治理.....	99
第三节	健全要素市场体系.....	101
第四节	推进营商环境优化和加快信用新罗建设...102	
第五节	健全社会公共安全体系.....	104
第十五章	合作共赢，实行高水平改革开放.....	107
第一节	深化改革攻坚克难.....	107
第二节	加强军民融合深度发展.....	109
第三节	提高招商引资质量效益.....	110
第四节	拓展对外合作空间.....	111
第五节	强化区域互动合作.....	113
第四篇	规划保障.....	115

第十六章	完善规划实施机制.....	115
第十七章	建设人民满意政府.....	116
第十八章	强化项目带动.....	117
第十九章	强化政策保障.....	119
第二十章	健全监测考评体系.....	120

前 言

“十四五”时期（2021-2025 年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我区全方位推动高质量发展超越、打造全市宜居宜业有温度的“首善之区”、奋力谱写新时代新新罗建设新篇章的关键五年。习近平总书记对我省做出的全方位推动高质量发展超越重要指示，中央支持福建进一步加快发展、中央国家机关及有关单位对口支援等都给我区带来了难得的重大历史机遇，我区经济进入增速换挡阶段，经济转型任务艰巨，改革进入深水攻坚期。科学谋划二〇三五年远景目标和未来五年发展大计，对我区适应复杂的内外环境、有效应对新的阶段变化、向更高发展水平迈进至关重要。龙岩市新罗区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共新罗区委关于制定新罗区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明二〇三五年远景目标和未来五年经济发展总体要求、目标任务和政策举措，是政府依法履行职责、引导市场主体行为、制定实施各级各类规划和相关政策的重要依据，是全区人民为之共同奋斗的行动纲领。

第一篇 发展现状

第一章 发展基础

第一节 “十三五”规划实施情况

“十三五”时期，在区委、区政府的正确领导下，全区上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢把握“稳中求进”总基调，积极应对各种风险和挑战，统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作，加快推动全方位高质量发展落实赶超，经济社会实现较高质量发展，基本完成了“十三五”规划确定的主要目标和任务，为“十四五”发展奠定了坚实基础。

——**综合实力迈上新台阶**。全区经济发展实现新跨越，地区生产总值迈入“千亿方阵”，2020年地区生产总值达1018.8亿元，“十三五”期间年均增长7.2%。财政总收入、地方级财政收入分别达39.3亿元、25.1亿元，分别年均增长4.4%、4.7%。区域影响不断扩大，先后获评“第五届、第六届全国文明城市”“中国城区高质量发展水平百强”“中国百强工业区”“全国科技进步考核先进区”“全国国土资源节约集约模范区”“国家畜牧业绿色发展示范区”“国家知识产权强县工程示范县（区）”“福建省农产品质量安全县”，并连续5年跻身“中国市辖区综合实力百强区”“最具投资潜力中小城市百强区”，连续2年入选中小城市绿色发展、科技创新、新型城镇化质量3个全国百强区。

——**产业转型实现新突破**。突出抓龙头、铸链条、建集群，产业结构进一步优化，三次产业结构从2015年的7.6:48.5:43.9调

整为 2020 年的 5.8:47:47.2，持续呈现“一产做优、二产做强、三产做大”的良好态势。工业主导作用更加突出。规模工业增加值增长 4.5%，规模工业企业、亿元企业总数分别达 426 家和 203 家，新兴纺织、鑫鹭铝业、龙净智慧环保等一批重大产业项目相继落地。机械装备产值（规上，下同，不含经开）完成 175 亿、比增 2.9%，能源精化产值完成 128 亿元、比增-8.5%，建材产业产值完成 162 亿元、比增 6%，农副产品加工产值完成 159 亿元、比增 2%；生物医药实现 8.6%、新材料实现 13%的增长速度，非资源型工业比重提高至 76%以上。龙州工业园区成功创建国家应急产业示范基地，成为全市首个产值超 400 亿元的园区，龙雁经济开发区产值也突破百亿元大关。服务业发展水平全面提升。三产增加值达 480.5 亿元，增长 6.2%，服务业增加值比重提高至 47.2%。商贸持续兴旺，中央苏区金融街暨恋城 1908 文创街区、京华中心、卡车大世界等相继建成开业，社会消费品零售总额达 462.9 亿元，年均增长 7.4%；文旅持续繁荣，“吃住行游购娱”日益完善，乡村游、“红色”游火热，培斜村入选全国乡村旅游重点村，紫金山体育公园、小池培斜村、适中七彩蓝田成功创建国家 3A 级景区，新创江山村美等 4 家省级旅游特色村，白沙营边等 6 个村入选第五批中国传统村落，2020 年接待中外游客约 879.3 万人次、旅游营收 93 亿元。农业供给侧结构性改革稳步推进。深入打造品牌农业、生态农业、智慧农业，推动一产“接二连三”融合发展，农林牧渔业实现总产值 93.1 亿元，增长 3.6%；优势特色更加凸显，七大产业全产业链实现产值 188.7 亿元，无公害

产品获证企业 54 家，绿色食品 2 家，地理标志认证 2 家，名牌农产品总量达 5 个；斜背茶获得国家级农产品地理标志商标认证，新罗百香果获得地理标志证明商标并获国家级特色农产品优势区认定，山麻鸭产业获得地理标志产品，竹凉席获福建省特色农产品优势区认定，适中镇入选福建省农村产业融合发展试点示范镇，大池镇入选国家农业产业强镇名单。新型主体加快培育，拥有 1 个国家休闲农业示范点、3 个省级休闲农业示范点，1 个省级农业旅游示范点，4 个省级水乡渔村，43 家森林人家，27 家市级以上农业产业化龙头企业，334 家农民专业合作社，712 家家庭农场。

——**发展动能形成新支撑。**项目攻坚扎实有效。“三大战役”“三比一看”“产业发展项目建设年”等活动得到深入开展，考评成效连续五年位居全市前列；省市重点项目推进有力，新兴轻纺、龙净智慧环保、北新装配式建材等一批项目开工建设，鑫鹭铝业、格兰尼一期、龙工锻件等重大项目竣工投产；招商引资成效显著，落实招商“一把手”工程，五年累计新签约项目达到 268 个，总投资达 805.4 亿元；军民融合持续深化，累计签约广创高精密机械等军民融合项目 18 个，新办军工“四证”8 本，促成 10 家企业进入全军物资采购网。承载平台有效拓展。“未来城”5055 亩土地征收快速全面完成，累计报批土地、林地 5793 亩；一批大项目、好项目落地生根，总投资额 30 亿元的新兴工业项目从签约到开工仅用时半年，创造了“新罗速度”；赤坑溪河道改造、园田塘片区土方工程等项目已竣工，数智科创园、能源互联网产

业园、紫阳幼儿园等项目开工建设，龙净智慧环保产业园、北新装配式建筑产业化基地等项目加快推进。同时，按照“一城两区四园”思路，全面启动“银雁新城”开发建设，全力推进龙雁大道一期扫尾、龙雁大道二期、雁安东路、龙岩人民医院银雁分院提升改造等项目征迁工作。创新能力不断增强。共拥有国家高新技术企业 72 家，省级高新技术企业 56 家，省级创新型（试点）企业 19 家，省级科技型企业 76 家，省、市级科技小巨人领军企业 54 家，省级知识产权优势企业 12 家，省级产业技术创新重点战略联盟 6 家，省级重点实验室 1 家，省级企业工程技术研究中心 19 家，国家、省级星创天地各 2 家，省级众创空间 6 家，市级众创空间 12 家，市级知识产权试点企业 25 家，总体规模位居全市前列。

——**改革开放呈现新亮点。**持续推进“放管服”改革，惠企政策兑现窗口建设、工程建设项目审批制度改革、“一网通办”“一窗通办”等工作得到有效落实，80%以上进驻审批服务事项实现“一窗”分类受理，“一趟不用跑”高频事项增至 110 项，“最多跑一趟”高频事项增至 60 项，群众满意率保持在 99%以上。持续深化供给侧改革，推进企业降本减负和淘汰落后产能，累计关闭煤矿、非煤矿山等企业 57 家，淘汰落后产能 163 万吨。持续深化国资国企改革，推进“三大园区”国企重组合并，加快龙硖洞政企分离，组建雁翔、国资、龙盛、龙传四大集团公司，成立新罗招商公司，进一步增强国有经济活力和竞争力。持续深化社会事业领域改革，全面实行公立医院院长竞聘制、试行校长职级单列考

核、校领导竞聘上岗等机制，中心城市“医联体”试点全面推进；推进土地节约集约利用，闲置土地处置率排名位居全省前列；启动区属国有林场改革，累计完成 1.8 万余亩山场的赎买、租赁工作，我区被列为全省重点区位商品林赎买改革试点县（区）之一。对外开放领域不断扩大，2020 年完成实际利用外资 16507 万人民币；外贸出口总额五年累计 19.8 亿美元。

——**城乡建设展现新面貌。**中心城市建成区面积扩展到 65.7 平方公里，常住人口城镇化率达 85.6%。以创建全国文明城市及省级文明城区为抓手，强化市容市貌管理常态长效，全面推行“街长”“巷长”责任制，全面启动垃圾分类工作，成功打造背街小巷 15 分钟快速保洁圈，城市面貌、卫生秩序得到显著改观。持续开展“一环一轴四纵五横”主干路网等重大基础设施项目建设，累计完成房屋征收 315.9 万平方米，土地征收 3.03 万亩，G319 龙门朝前至大池北溪段公路工程、东环线等项目扎实推进，火车站北站房、龙岩大道高架桥等建成投用，南三龙铁路、龙岩中心城市至古田快速通道、厦蓉高速小池互通等建成通车。努力解决“出行难、停车难”问题，“道路畅通”等工程初见成效，莲花山海关节点地下通道、溪南路邮政交通节点匝道桥等建成通车，农村公路完成建设 425 公里，全区行政村 100%通水泥路。西气东输天然气管网等建成并投入使用；大力实施城市黑臭水体整治、美丽巷道提升、老旧小区改造、“绿网道”工程等民生基础设施提升改造工程，龙津河水幕灯光秀点亮全城，宜居环境日益优化。乡村振兴战略深入实施，大力培育省市县三级乡村振兴试点村，重点

实施农村人居环境整治三年行动计划，抓实“一革命四行动”，累计投入6亿元用于农村人居环境整治。实施“厕所革命”，已累计拆除（填埋）旱厕1.37万个，累计新建改造公厕109座、农村户厕2200座、三格化粪池919座，完成益坑村等8个村“厕所革命”整村推进。实施垃圾治理，在全区建立农村垃圾“户分类、村收集、镇转运、区处理”的城乡一体化系统，所有行政村均已建立专职保洁员队伍，共配备保洁员664名，农村垃圾实现日产日清。实施污水治理，累计铺设农村污水主管网40.6公里，建设完成污水处理站点63个。被列为全省10个农村生活污水治理试点县，雁石镇益坑村被评为全国“千村万寨展新颜”村庄、国家森林乡村。

——**生态建设取得新成效。**坚持百姓富、生态美有机结合，持续深入打好生态环保攻坚战。天更蓝了，大气污染得到有效治理，累计淘汰黄标车2796辆，淘汰燃煤锅炉9台，年度节能减排降碳任务全面完成，中心城市空气质量达标天数比例保持在99%以上，居全省前列。地更绿了，加强危险废物和土壤污染治理，累计新增矿山生态环境恢复治理面积3971亩，完成水土流失治理21.6万亩，植树造林6.8万亩，中心城区一重山范围内10家10936亩矿山整体退出采矿权，森林覆盖率达79.7%，稳定保持省市前列。水更清了，养殖业污染治理不断深化，累计关闭拆除养猪场3861户、面积143.5万平方米，16个“养治分离”综合治理示范点完工并运行，红虫、牛蛙实现全面禁养；小流域治理有效攻坚，“河（湖）长制”全面落实，加快河道“四乱”和黑臭

水体治理，稳定消灭劣Ⅴ类小流域，25条小流域水质均稳定达到或优于三类，4个省控内河断面水域、中心城市生活饮用水源地水质达标率均为100%。

——**社会事业得到新发展。**坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，每年把70%以上的财政收入投入民生改善。“教育名城”打造进一步加快，荣获全国法制宣传教育先进区、全国义务教育发展基本均衡县等荣誉称号，在全市率先通过国家“义务教育发展基本均衡县”评估认定。优质教育均衡水平明显提高，出台创建教育名城“1+16”实施意见，推行“阳光招生”，推进“名校带动工程”，组建教育集团12个，惠及学生4万多名；紫金山实验学校、龙州工业园区小学、东山二小等30所学校建成招生，龙岩侨中被省教育厅批准为第二批“现代学徒制”项目建设学校。医养服务进一步提升，坚持“外防输入、内防反弹”总体策略，抓实抓细新冠肺炎疫情常态化防控各项工作；持续开展分级诊疗工作；人均基本公共卫生服务经费由45元/人提高到74元/人，居民健康档案建档率达83.2%，家庭医生签约服务25.3万人，通过省级健康促进区试点验收；新设置社会资本医疗机构128家，岩山卫生院、中城卫生服务中心等项目建成并投入使用。建成“互联网+养老”信息服务平台，推动线上线下养老服务。建成社区、农村居家养老服务站共327个。文化建设进一步繁荣，龙岩山歌戏成功入选省第六批非遗名录，成功编排大型红色题材龙岩山歌戏《羊角花》《红嫫》，均入选省舞台艺术精品工程重点剧目；成功申报山塘兵工厂旧址、岩声报创办地桐冈书院、龙池书院等

为省级文物保护单位；完成小池镇“三打龙岩城”红色旧址群、东肖桐冈书院、秀东仰高楼等的修缮工作；在全市率先建设了 23 个公益书屋“趣读吧”和 1 个城市书吧，区新时代文明实践中心入选第二批全国建设试点，龙岩图书馆被评为“国家一级公共图书馆”，完成 180 个村“村村响”系统恢复，建成了新罗区全民健身综合体育馆等体育场所，全区现有全民健身站点 390 多个，人均体育场地面积 1.9 平方米，成功举办了中心城区大型焰火晚会、新罗区首届运动会等大型文体活动，极大丰富了群众文体生活。

——**人民生活实现新改善。**城乡居民收入和经济增长保持同步，居民人均可支配收入年均增长 7.3%。脱贫攻坚巩固提升，扶贫成效综合排名连年位居全市前列，率先试点竞争性扶贫，被市委市政府肯定并提升为“激励性扶贫”在全市推广；全区 4 个贫困镇和 42 个贫困村已全部脱贫摘帽，现行扶贫标准下的建档立卡贫困人口 4030 户 9356 人全部实现脱贫。社会保障、就业等体系进一步完善，累计新增城镇就业 4.95 万人，城镇登记失业率控制在 3.2% 以内；积极稳妥处理劳动人事争议案件，依法处理劳动违法案件，推进全区和谐劳动关系建设。社会治理纵深推进，“七五”普法工作获中宣部网推广，“雪亮工程”、平安“三级联创”、矛盾纠纷大化解扎实推进；圆满完成新中国成立 70 周年大庆等重大活动安保维稳，深入推进扫黑除恶专项斗争，电信网络新型违法犯罪、涉麻制毒等区域性突出问题得到有效遏制。坚决预防和遏制重特大安全事故，扎实推进煤矿、非煤矿山、危险化学品等 19 项专项整治，社会形势保持安定稳定。

“十三五”时期经济社会发展主要指标完成情况

类别	序号	指标名称		单位	规划目标		实际完成情况	
					2020 年	年均增长 [累计]	2020 年	年均增长 [累计]
经济发展	1	地区生产总值		亿元	532	9.5%	1018.8	7.2%
	2	人均 GDP		万元	8.5		12.1	
	3	财政总收入		亿元	40.8	6.5%以上	39.3	4.4%
	4	地方级财政收入		亿元	27.4	6.5%以上	25.1	4.7%
	5	规模工业增加值		亿元	189	9.5%	——	7%
	6	全社会固定资产投资		亿元	1253	累计 4623 亿元，18%	——	4.5%
	7	社会消费品零售总额		亿元	488	14%	462.9	7.4%
	8	外贸出口总额		万美元	76240	累计 36.3 亿美元，2.5%	31.5 亿元人民币	
	9	实际利用外资		万美元	6514	累计 2.96 亿美元，5%	16507 万元人民币	
	10	规模以上工业全员劳动生产率		万元/人	8%		69.35 万元/人	
	11	服务业增加值比重		%	46		47.2	
	12	城镇化率	户籍人口城镇化率▲	%	50%左右		78.05	
			常住人口城镇化率	%	70%左右		85.8	
创新驱动	13	研究与试验发展经费投入强度		%	高于 2		2	
	14	每万人口发明专利拥有量		件	5.8		9.2	
	15	互联网普及率		%	80		80	
	16	新增劳动力平均受教育年限▲		年	14		14	

民生福祉	17	居民人均可支配收入		万元	9%	7.3%
	18	财政教育支出占财政一般预算支出比重		%	25	高于 25%
	19	城镇新增就业人数		万人	1.08	1.42
	20	贫困人口减少▲		万人	国家现行标准下农村贫困人口全部脱贫	现行标准脱贫人口全部脱贫
	21	每千人口职业（助理）医师数▲			3.95	3.93
	22	城镇保障性住房供给▲		万套	0.5	截止 2017 年提前完成 0.6784 万套
生态文明	23	注册志愿者人数占居民人口比率▲		%	13%	13.1%
	24	万元 GDP 用水量▲		立方米	不低于市下达目标	控制在市下达指标内
	25	单位 GDP 能源消耗降低▲		%	控制在市下达指标内	控制在市下达指标内
	26	单位 GDP 二氧化碳排放降低▲		%	控制在市下达指标内	控制在市下达指标内
	27	森林绿化▲	森林蓄积量	亿立方米	0.2 亿立方米以上	0.2122 亿立方米以上
			森林覆盖率	%	高于 78.3%以上	79.7
	28	设区城市空气质量平均达标天数比例▲		%	不低于市下达目标	达到市下达目标
		其中：可吸入颗粒物（PM10）浓度降低▲		%	不低于市下达目标	达到市下达目标
	29	主要河流 i-iii 水质比例▲		%	90%	100%
	30	主要污染物排放总量减少▲	化学需氧量	%	控制在市下达指标内	控制在市下达指标内
			氨氮			控制在市下达指标内
			二氧化硫			控制在市下达指标内
			氮氧化物			控制在市下达指标内

注：▲为约束性指标，部分指标完成情况按第七次人口普查数据测算；部分指标因经普数据调整、统计口径变化等因素与规划目标不可比。

第二章 面临的机遇和挑战

“十四五”时期，国内外宏观环境继续发生深刻变化，世界正经历百年未有之大变局，经济社会呈现新的阶段性特征，机遇和挑战相互交织，我区仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。

第一节 面临的机遇

——**政策汇聚。**中央支持福建全方位推动高质量发展超越、生态文明先行示范区、支持赣闽粤原中央苏区振兴发展等政策红利将持续释放；国家电网和省发改委、集美区、省生态环境厅、厦门大学等对口支援我区工作深入推进，将为我区加快补齐短板、培育和释放市场活力、深化重点领域改革等带来新的空间，必将有效促进全区发展驶入快车道。

——**循环新局。**我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，激活国内超大规模市场具有多方面优势和条件；科技创新加快推动，未来发展新优势正在打造；尤其是随着“中国制造 2025”“互联网+”“两新一重”建设等重大战略的深入实施，有利于我区抢抓机遇、错位发展，培育发展新技术、新产业、新业态，有利于构建我区现代产业发展新体系。

——**区位特色。**随着福建自贸区、“海丝”核心区及闽西南协

同发展区建设的深化，我区作为省内重要的内陆邻海城市及厦龙山海协作经济区落户地，便于搭上“快车”，跑出发展“加速度”；同时，随着龙岩市“一市两区三组团”战略的稳步实施，龙岩机场项目的推进，也有利于我们更好地集聚资本、技术、人力等资源，在更高更广的平台上实现整装再出发。

——**基础扎实**。“十三五”时期，我区经济和社会各项事业得到全面发展，产业转型步伐加快，平台载体建设提升，军民融合、项目攻坚等取得突破性成效，改革开放、城乡统筹等不断深化，生态优势、民生和谐等有效巩固，发展的动能和后劲不断增强，为“十四五”发展奠定了坚实基础。

第二节 面临的挑战

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，叠加百年未有之大疫，致使全球形势日益复杂化，世界正在变得更加不稳定、不确定，与此同时，经济全球化遭遇逆流，逆全球化思潮盛行，又导致保护主义、单边主义上升。从短期看，这意味着全球各主要经济体经济政策的不确定性正在急速上升，令各类市场主体的预期变动不居，从而可能引起金融市场动荡及总需求萎缩，并导致投资和就业增长乏力。从长期看，贸易壁垒的增加会破坏全球供应链、产业链的正常运转，阻碍新技术新知识的传播，进而抑制创新活力的涌流，对潜在产出的增长形成负面冲击，最终导致世界各国的生产率和消费者福利受到严重损害。

从国内看，发展不平衡问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还

不稳定，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项，发展方式正在加快转变，产业结构正在继续优化，新的增长点正在加快孕育并不断破茧而出，区域间围绕资源、市场、技术、人才、政策的竞争更加激烈，尤其是省内各地均各显神通、加快发展，与我区的同质化竞争加剧，给我区晋位赶超带来较大难度。

从自身看，尽管“十三五”期间经济社会取得了长足发展，但各种结构性、深层次矛盾和问题也进一步凸显。产业层次不够高，主要还是以传统产业为主，建材、能源等传统产业占规模工业比重较高，生物医药、新材料等新兴产业总量偏小，还处于培育阶段；创新能力不够强，规模企业中仅有 160 家有开展 R&D 活动，仅占 34.4%，大多数企业技术含量低，核心竞争力不强，对各类人才的吸引力也较低；项目后劲不够足，受产业配套等多方面因素影响，项目招引难度还是比较大，缺乏带动力强的大项目、好项目，尤其是重大生产性项目；民生事业不够优，教育、卫生等公共服务配套不完善，入学难、看病难等问题依然突出，安全生产、维护稳定等方面的压力也比较大。

危机中总蕴含着转机，我们要科学分析形势、把握发展大势，世界经济在竞争博弈中蕴含新机，国内发展在深化改革中前景光明，新罗仍然处于大有可为的战略机遇期，需要全区上下进一步统一思想，坚持新发展理念不动摇、改革开放不停步，主动作为、勇于担当，在建设生态宜居宜业有温度的“首善之区”新征程中再创新的辉煌。

第二篇 总体思路

第三章 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持“稳中求进”工作总基调，以全方位推动高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，主动融入全市“建设闽西南生态型现代化城市、打造有温度的幸福龙岩”大局，深入把握“生态立市、产业强市、创新兴市、依法治市、幸福龙岩”五大关键工作，加快建设现代化经济体系，更好服务以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进区域社会治理现代化，推动经济行稳致远、社会安定和谐，着力在全市发展中当先锋、走前头、做表率，加快打造宜居宜业有温度的“首善之区”，为全面建设社会主义现代化新新罗开好局、起好步，努力走出一条全面推进新时代老区苏区振兴发展的康庄大道。

第四章 基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。持续深化落实省委“五抓五看”“八个坚定不移”部署要求，以坚强有力的党组织确保全方位推动高质量发展超越各项工作落到实处。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，补齐民生短板，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革、扩大开放，加强区域治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全区一盘棋，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第五章 战略构想

第一节 战略支撑

根据新罗“十四五”国土空间规划与交通发展规划，结合新罗的资源禀赋与市场条件，发挥新罗产业、生态、交通、区位等优势，立足新时代，放眼未来，十四五期间，新罗要紧紧围绕打造全市宜居宜业有温度的“首善之区”的战略愿景，重点打造“一极一区一城”三大战略支撑：即：**闽西南高质量发展重要增长极、区域一体化发展的协作示范区与宜居宜业宜游的区域中心城。**

——闽西南高质量发展重要增长极。坚定不移贯彻新发展理念，充分发挥我区区位、资源、产业等比较优势，主动融入闽西南协同发展区建设发展，深入挖掘潜能，不断促进产业、人口及各类生产要素合理流动和高效集聚，加快构建“4+5”现代产业体系，持续提高对协同发展区经济增长的贡献率。

——区域一体化发展的协作示范区。立足区位优势，全面融入粤港澳大湾区、闽西南协同发展区建设，深化跨区域合作，积极承接产业转移和辐射等；主动融入龙岩“一市两区三组团”同城一体化建设，突出“产城人景”核心要素，力争在公共服务、产业协作、资源配置、生态共建等协同发展方面闯出新路、提供示范。

——宜居宜业宜游的区域中心城。坚持以人民为中心的发展思想，把绿水青山作为最大的优势，推进社会事业全面进步，织牢织密民生保障网，加强客家、闽南等多元文化交流融合，提升

社会治理现代化水平，建设生态优美、社会安定、文化繁荣的区域性现代化中心城市。

第二节 发展布局

依托人居与产业的集聚、分布形态，以及信息网络建设和以公路、高速公路、铁路、高速铁路为骨架的综合交通运输网络，优化区域空间布局，增强产业、人口、要素等集聚能力，努力构建“一区两城三板块”的发展布局。

“一区”，即新罗主城核心区。围绕做强做大中心城区，牢固树立市区一体理念，主动对接“一市两区三组团”建设，进一步理顺管理体制和机制，加快推进城区“南拓、北延、东进、西扩”，拓展城市发展空间；做强中心城区产业，深化“产城人”融合，重点培育发展机械装备、数字经济、商贸物流等产业，其中突出发展与市民需求相配套的商贸物流、文旅康养等现代服务业，强化产业数字化、生态化转型，强化中心城区的集聚带动能力；健全完善城市功能，合理布局完善教育、医疗卫生、文化等公共服务，进一步完善中心城区交通路网等基础设施，美化城区环境，提升城市品位，建设和谐宜居、富有活力、极具特色的现代化城市。

“两城”，即未来城与银雁新城。按照“产城人”融合发展的原则，推动产业入园、园区智慧化生态化，逐步完善城市公共功能，培育区域发展新引擎。加快园区配套基础设施建设，完善教育、医疗等社会事业建设和人居、绿化、污水处理设施等公共服务设

施建设，带动人气聚集、优势积累，力争将未来城、银雁新城打造成为粤港澳大湾区城市群、长三角城市群、闽西南协同发展区等的产业梯度转移承接区、互动合作区、龙岩市城乡一体化发展示范区、新罗区的重要经济新增长极和生态宜居的美丽新城。

“三板块”，是一二三产融合发展的产业发展板块，即智能制造板块、文旅康养板块、商贸物流板块。

智能制造板块。即以“两城”为主体的制造业智能化转型升级发展板块。按照新发展理念，以“数字产业化、产业数字化、产城人景高度融合”为宗旨，加快推进“两城”打造智能制造新基建，加快建设工业互联网大数据中心，加快推动建设智能工厂，积极推动企业打造智能化产品、服务和协同，加快培育工业互联网平台，加速实现智能化生产、网络化协同、个性化定制和孵化延伸、绿色循环的“智能制造”转型。

文旅康养板块。即以红色、生态与龙文化为主题的文旅康养板块。以体验、实践、学习、休闲、静养、理疗等为主要形态，着力打造“红色、生态、寻龙、康养与夜游”等五大主题的文旅康养产业体系与服务体系，加快科学规划打造全国红色财政、金融、三农、军工军校四大教育基地，深度挖掘龙岩洞、龙硿洞，天官小镇、富溪大峡谷景区、培斜九溪庐森林水乡、创客竹贯等景区的资源与文化内涵，着力健全旅游产业链，深化“旅游+”跨界融合，提升旅游基础设施和服务体系，加快打造龙头景区和龙头文旅企业，着力构建节日旅游经济体系，逐步构建智慧文旅康养治

理体系，形成文旅康养产业发展新格局，把我区打造成“全国红色教育基地、生态康养名城、闽粤赣浙沪为重要客源地的全国知名旅游目的地”。

商贸物流板块。以城市商圈、红坊“公路港”、龙门物流园等为抓手的商贸物流板块。主动顺应业态、模式等变化，不断完善商品市场体系，提升产业供应链现代化水平，推动商贸产业数字化与情景化，加快物流基础设施和物流公共信息服务平台建设，鼓励发展“互联网+货运”等新模式，持续深化“放管服”改革、优化营商环境，畅通“微循环”，把我区打造成活力迸发的闽西南协同发展的闽粤赣边商贸物流中心。同时，结合龙岩机场的推进，提早谋划“空港经济区”建设的各项前期工作。

第六章 发展目标

第一节 总体目标

紧紧围绕打造全市宜居宜业有温度的“首善之区”的战略愿景，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，通过“产业力、创新力、生态力、法治力、文化力、幸福力”六力并举，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

一、近期目标（2021-2025）

围绕 2035 年基本实现社会主义现代化和全方位高质量发展超越远景目标，综合考虑未来发展趋势和我区发展条件，坚持看齐和对表相结合，坚持当前和长远相贯通，坚持继承和发展相统一，确定的“十四五”时期经济社会发展的主要目标是：

——**努力建设实力彰显的首善之区。**坚持新发展理念，加快推动全方位高质量发展超越，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力、内需潜力充分发挥，地区生产总值年均增长速度高于全市平均水平；经济结构更加优化，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，“4+5”产业初具规模，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，“一区两城三板块”发展格局初步形成，现代化经济体系建设取得重大进展，在全国百强区中争先进位。到 2025 年，地区生产总值突破 1470 亿元，年均增长 7.6%。

——**努力建设活力迸发的首善之区。**动能加快转换，自主创新能力进一步增强，科技进步对经济发展的贡献率持续提升；社

会主义市场经济体制更加完善，重点领域和关键环节改革取得突破，制度创新体系加快建设，营商环境更加优化，市场主体活力进一步激发和释放，更高水平开放型经济新体制基本形成。到2025年，全社会研发投入占地区生产总值达到5%以上，科技进步贡献率达到40%以上。

——**努力建设社会文明的首善之区。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，老区苏区精神得到进一步传承弘扬，新罗文化软实力、对外影响力进一步增强。

——**努力建设绿色生态的首善之区。**国家生态文明试验区建设持续深化拓展，生产生活方式绿色转型成效显著，生态价值的新罗实现路径特色鲜明，绿色发展导向全面树立，能源资源利用效率大幅提高，污染物排放总量持续减少，生态环境质量位列全省前列，生态安全屏障更加牢固，城乡居民人居环境明显改善。到2025年，中心城市空气质量优良比例保持在99%以上，小流域水环境质量优良比例保持在100%，

——**努力建设民生幸福的首善之区。**实现更加充分更高质量就业，居民收入增长与经济增长基本同步，中等收入群体持续扩大，教育、医疗、养老等各项社会事业加快发展，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，基本公共服务均等化水平显著提升，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——**努力建设治理科学的首善之区。**社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府职能加快转变，行政体系更加完善，行政效率和公信力显著提升，政治生态持续净化，党群干群关系更加密切，社会治理水平特别是基层社会治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

二、远景目标（至 2035 年）

到二〇三五年基本实现社会主义现代化和全方位高质量发展超越的远景目标。到二〇三五年我国基本实现社会主义现代化之时，与省、市同步基本实现全方位高质量发展超越，实现“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新新罗新局面。展望二〇三五年，届时我区经济实力、科技实力等综合实力大幅提升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，创新创业创造活力充分释放；产业结构全面优化、素质全面提高，建成现代产业体系；基本实现市域治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治政府、法治社会；国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，美丽新罗建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与区域经济合作和竞争新优势明显增强；人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安新罗建设达到更高水平；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二节 主要预期目标

“十四五”时期经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称	2025 年 目标	年均增长 [累计]
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	1470	7.6%
	2	人均生产总值（万元）	16.5	6.4%
	3	全员劳动生产率（万元/人）	29.2	[6.6]
	4	服务业增加值占 GDP 比重（%）	50.5	[3.3]
	5	常住人口城镇化率（%）	86.5	[0.7]
创新驱动	6	研发经费投入增长（%）	16 以上	
	7	每万人发明专利拥有量（件）	12.4	[3.2]
	8	规上工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重（%）	25	[5]
民生福祉	9	居民人均可支配收入（万元）	5.53	7.5%以上
	10	城镇调查失业率（%）	<5.5	
	11	城镇新增就业人数（万人）	[3]	
	12	劳动年龄人口平均受教育年限（年）▲	14 以上	
	13	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	4.33	[0.4]
	15	基本养老保险参保率（%）	96	[2]
	16	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（人）	8.28	[0.9]
	17	人均预期寿命（岁）	79.63	[1.5]
绿色发展	18	单位 GDP 能耗消耗降低（%）▲	完成市下达指标	
	19	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）▲	完成市下达指标	
	20	地级及以上城市空气质量优良天数比例（%）▲	完成市下达指标	
	21	地表水主要流域达到或好于三类水体比例（%）▲	完成市下达指标	
	22	森林覆盖率（%）	保持在 79.3 以上	
安全保障	20	粮食综合生产能力（万吨）▲	完成市下达指标	
	21	能源综合生产能力（万吨标准煤）▲	完成市下达指标	

第三篇 主要任务

第七章 创新驱动，全面塑造创新发展新优势

坚持创新在我区现代化建设全局中的核心地位，把科技发展作为新罗发展的战略支撑，努力推动创新链、产业链、资金链、政策链“四链融合”，将创新融入科技、经济、社会发展重大需求、人民生命健康中，构建“政、产、研、学、资、用”全要素聚合、跨界合作的创新创业生态体系，塑造创新发展新优势。

第一节 加强创新主体培育

一、培育科技创新企业群。发挥科技创新在资源型城区转型升级中的核心作用，进一步完善高新技术企业成长培育机制，兑现新认定高新技术企业奖励扶持资金，培育一批具有核心技术的国家高新技术企业，重点打造科技小巨人、单项冠军、隐形冠军等一批新型领军企业，国家级高新技术企业规模大幅提升。

二、支持企业创新发展。强化企业创新主体地位，实施科技引领资源型城市转型升级行动，分层分类服务、跟踪和培育一批具有核心竞争力的龙头企业和国家高新技术企业。强化开放合作创新机制，推进产学研深度融合，支持龙头企业牵头组建创新联合体，带头攻关重大技术。支持有条件企业与国内或国际同行在前沿领域开展技术、标准等方面合作。鼓励规上企业自主设立研发中心，大力支持企业申报国家级、省级各类创新研发平台，指导龙头企业和科研活动单位新建省级工程研究中心、重点实验

室。鼓励企业参与省、市科技创新创业大赛，引导企业完善自主立项的科技项目管理，加强自有知识产权保护，完善研发资金投入机制，激发科技人才、企业在科技创新中的活力，提升企业自主创新能力和核心竞争力。加大重大研发机构引进力度，积极对接国内外一流大学、科研院所、世界 500 强企业、央企、国内行业龙头企业来我区设立研发机构和配置核心研发团队；鼓励龙头企业在区外设立研发中心等“创新飞地”。

第二节 推动高端创新人才集聚

一、引进培育高端创新人才。深入实施人才强区战略，全方位培养、引进、用好人才。围绕“4+5”产业发展，着力引进和培育一批适应产业高质量发展要求的海内外高层次科技领军人才和创新创业团队；建立梯次人才培育体系，加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高级工程师和高技能人才队伍。持续常态化开展“龙津商学院”企业家创新能力培训，着力培育高素质创新型企业家队伍。支持符合条件的行业领军人才申报国家“万人计划”、省“百人计划”、“雏鹰计划”青年拔尖人才、“创业之星”“创新之星”等高端人才项目，支持符合条件的行业人才申报省高层次人才和省工科类青年专业人才。培育高素质创新创业企业人才队伍，打造一支本土科技创新创业人才队伍。深入推进新时代科技特派员制度，持续实施全民科学素质活动。

二、创新人才激励机制。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系；健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配制度，加快高端创新人才集聚。组织永强岩土、丰力机械等企业申报建立博士后科研工作站、国家重点（工程）实验室，持续完善已建博士后科研工作站各项建设，把吸引、集聚高层次人才与培养本地人才有机结合起来，带动本土高技能人才发展进步。大力建设“人才驿站”，逐步形成人才聚集效应。

第三节 拓展科技创新网络

一、推进“一带一路”技术合作。持续推进福建永强岩土股份有限公司、福建宏贯路桥防腐科技股份有限公司、龙岩市海德馨汽车有限公司等龙头企业与“一带一路”国家开展科技资源共享、联合研发等科技创新交流合作，融入全球创新产业链和国际产业链，积极打造“自主可控”关键核心技术，打造新时代产业技术领域“制高点”。鼓励各类创新主体积极参与国际技术转移。

二、加强对台技术合作。推进对台技术融合创新、协同发展，联合开展技术攻关、标准制定、项目申报；支持台湾地区创新创业领军人才、专业技术人才来我区开展创新创业活动。持续打造龙池农产品优势区及新罗现代农业合作推广示范区建设，强化龙台农业交流合作，依托龙池国家级特色农产品优势区、岩山镇颐品春茶场等两个闽台农业融合发展示范基地，加快促进闽台农业

融合发展。

三、深化区域创新合作交流。积极融入闽西南协同发展区，加强闽粤赣原中央苏区地市间协作交流，强化与粤港澳大湾区、泛珠区域、长三角等发达地区的科技创新合作，发挥我区生态、资源和发展空间等优势，积极承接一些质量好、孵化条件比较成熟、发达地区受制于条件无法落地的好项目。以项目建设为抓手，全方位融入闽西南协同发展区，推动工业、文化旅游康养产业、商贸物流、厦龙山海协作经济区建设、生态环境共治共保、教育医疗卫生等方面的协作，推动中心城区高质量发展。

第四节 健全创新机制体制

一、完善科技创新制度体系。深入推进科技体制改革，完善科技计划项目申报、支持、验收机制，探索建立科技计划重大项目策划、储备、推进机制，积极兑现企业研发经费分段补助配套资金、高新技术企业等奖励资金、科技小巨人领军企业奖励资金。完善金融支持创新体系，完善促进企业研发投入激励机制，鼓励企业联合科研院所承担国家、省级科研任务，参与关键领域核心技术创新攻关，促进大中小企业和各类主体融合创新，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。持续完善科技评价体系，建立科技成果转移转化激励机制，强化技术转移服务载体建设，深化产学研用融合创新，健全技术转移转化体系。提升创新基础能力，推动重点领域创新突破，加速创新要

素平台聚集，构建高能级创新载体。积极增加科技创新信贷支持，扩大资本市场直接融资规模，促进科技金融融合。加强知识产权保护，持续推进国家知识产权强县工程示范县（区）、福建省知识产权强县（区）建设工作，营造良好创新环境。

二、激发企业和科研人员创新创造活力。围绕“松绑”“放活”关键点，以激发科研人员积极性和创造性为核心，不断释放科研人员和企业创新潜能。以结果为导向，精简优化科研项目过程管理，在扩大薪酬分配、机构设置、科研立项、设备采购、成果处置等方面赋予科研主体更大自主权。创新促进科技成果转化机制，落实科技成果的使用权、收益权、处置权。

第八章 加快转型，构建高质量现代产业体系

主动对接“中国制造 2025”、“数字中国”和“互联网+”，以传统优势产业为主导，以新兴战略性新兴产业为动能，坚持一二三次产业齐抓，持续育龙头、补链条、建平台、造集群，着力打造“4+5”产业发展新格局（4 大主导产业即机械装备、建材、能源精化、农副产品加工，5 个新兴潜力产业即数字经济、总部经济、能源互联网、商贸物流、文旅康养），加快推动产业高端化、智能化、绿色化、融合化发展，提升产业链供应链现代化水平,建设创新引领、协同发展的高质量现代化产业体系。

第一节 做大做强四大主导产业

持续做强机械装备、建材、能源精化、农副产品加工四大百亿级传统优势主导产业，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造。持续打造国家级应急产业示范基地，推动主导产业优化布局、改造提升、加速发展，补齐产业链供应链短板，支持龙头企业提升产业链带动能力、研发创新能力、市场主导能力，强化要素供给保障，加快传统优势产业转型升级。

一、持续做大机械装备产业。延伸拓展工程机械、环保机械、应急装备、汽车及专用车等产业链，围绕国家级应急装备产业示范基地发展，推动整机成套装备与零部件、基础制造协同发展，提升机械装备产业生产规模和技术水平，着力开发大型化、智能化、新能源和节能型新品种、新市场；大力发展智能制造、服务

性制造，加快企业智能化改造升级。到 2025 年，全区机械装备产业实现产值 335 亿元以上。**推动工程机械装备做强**，以龙工为龙头，推动工程机械做强做大，提升挖掘机、装载机等整车生产规模和技术水平，丰富整机产品系列，引进培育整机整车和液压总成等关键零部件项目，形成关键配套部件批量生产能力；扶持龙工铸锻、易力特等加快成长，推动开发灵升中小型轮式挖掘机、亿钻机械定向钻机、超大型矿用车斗等工程机械新品种。引进工业机器人制造及关键核心部件生产项目，发展智能成套装备，智能传感与控制装备。**提升专用车高端化发展**，壮大应急装备产业发展，以海德馨、侨龙、龙安等企业为基础发展应急救援处置类专用车及装备产品，并拓展发展无人机等监测、预警设备仪器，以及救生舱等安全避险、防护设备，做大做强国家应急产业示范基地。大力发展新能源汽车，支持发展新型电池电机、电控、三元前驱体等关键零部件和核心材料，构建新能源汽车产业链；推动猛龙等专用车企业发展壮大，促进百洁环卫专用车异地扩建等项目投产达产，积极开发纯电动智能化环卫车、应急抢险、无损挖掘抽吸装备，引进冷链物流车、房车等品种，拓展专用车产品；加快福建省专用车产品质量检验中心项目建设，完善检测及研发服务平台，助推“中国专用汽车名城”建设；支持威尔特、阿赛特、万腾车桥等骨干企业发展，持续改造提升发动机旋压皮带轮、车桥等汽车零配件制造技术水平，推进配套零部件加工业精特发展。**推动环保机械装备做大**，推动龙净环保等龙头骨干企业做优

做特，继续加强大气污染防治设备的研制与工程总包，保持全国大气污染防治设备研发生产基地的领先地位。积极推进龙净智慧环保产业园退城入园项目建设；引进培育固废分类处置、污水处理、环境修复、土壤治理、危废治理等其他细分领域环保装备。**推动基础制造业优化提升**，提升硬质合金生产技术水平，以鑫鹭钨业为龙头，加强与厦门、广东、台湾等地企业合作，重点发展硬质合金切削刀具、模具、涂层及汽车曲轴、缸套等产品，提升硬质合金产业的工艺技术和装备水平，推动硬质合金产业朝着质量优良、品种齐全、加工精深的发展方向发展，为工程机械和运输机械产业配套。

专栏 1：机械制造业重点项目

序号	项目名称	建设期限（年）	投资额（亿元）
1	龙净智慧环保园项目	2020-2026	30
2	龙工锻件生产项目（二期）	2021-2024	10
3	玖壹真空材料及设备生产项目	2021-2022	10
4	新罗瑞华超大型矿山用车斗生产项目	2021-2025	3.1
5	德意龙应急装备生产项目	2020-2022	2

二、积极改造提升建材产业。不断强化建材产业发展，重点推动水泥行业聚集发展，发展核电水泥、海工水泥等特种水泥、高品质水泥及装配式建筑水泥构件等。以华润、龙麟、春驰等为龙头，推进节能减排技术改造和水泥窑协同处置废弃物，建设行业能效和综合对标的标杆企业；加快龙丰新型建材产业园项目建

设，打造全省主要建材产业基地。鼓励传统建材生产企业转型升级，支持有条件的商品混凝土搅拌厂、预制管桩厂、钢构企业、水泥生产企业、水暖生产企业、整体厨卫企业等传统建材企业延伸产业链，鼓励企业转型投资建设现代化装配式建筑部品部件生产基地或新型建材产业基地。重点推进龙麟新型干法旋窑 CO₂ 碳捕集纯化示范、春驰水泥熟料生产及长胶带输送、龙麟纯低温余热发电及协同处理垃圾和危险废物示范等项目建设，力促一批矿业开采及生产机制砂、工业固废资源综合利用等项目建成投产。发展适用于装配式建筑的部品化建材产品，支持低成本变相储能墙体材料及墙体部件、光伏建筑一体化部品部件等研发制造，鼓励保温装饰等功能一体化复合板材、新型建筑防水材料及绿色建材产品技术开发与生产应用。推动建筑业向高技术、智慧化转型升级，积极推广新型建造方式，鼓励发展 BIM 技术、绿色建筑等新型技术，延伸拓展装配式建筑产业链条，力争创建国家装配式建筑产业示范园。到 2025 年建材产业产值达 300 亿元以上。

专栏 2：建材产业重点项目

序号	项目名称	建设期限（年）	投资额（亿元）
1	新罗现代装配式建材产业园	2020-2028	50
2	新罗危险固废处置综合利用项目	2019-2025	30
3	春驰水泥熟料生产项目（技改）	2020-2022	9.5
4	龙麟新型干法旋窑 CO ₂ 碳捕集纯化示范项目及长胶带输送项目（技改）	2020-2023	6.5
5	宏贯防腐材料研发项目	2020-2023	2.3

三、提质发展能源精化产业。全力推进生物精细化工产业园建设，促进产业集聚提升，坚持高端精细化发展，合理布局绿色能源、精细化工、高分子材料等产业，打造“高端、清洁、环保、安全”的精细化工产业基地。以卓越新能源、龙化化工等企业为龙头，着力开发新领域精细化工系列产品，重点发展生物柴油、生物脂肪醇、钨酸、硫酸与氟化工等高附加值精细化工产业，持续提升化工精细化水平。力促卓越生物基天然脂肪醇、工业甘油及衍生物建成投产，启动“八一新材料新能源专业园”基础配套设施建设。到 2025 年，能源精化产值达 245 亿元以上。以新兴纺织为龙头，带动喜鹊、佳丽斯等地方企业以增品种、提品质、创品牌为抓手，以智能化、绿色化、时尚化为重点，推动传统纺织产业向生态轻纺产业转型，壮大全区生态轻纺产业，加快企业智能化改造、机器换工、推动行业向全自动电脑运用转化。重点推进新兴系列纺织品、喜鹊毛巾退城入园等项目建设。到 2025 年实现产值 35 亿元以上。充分挖掘全省煤炭产销主要集中地优势，推进煤炭资源整合延伸，促进煤炭高效清洁技术利用，支持煤矿智能化开采技术应用，鼓励煤矸石等低热值燃料综合利用。鼓励企业提升安全管理水平；支持企业绿色发展，开展绿色产品、绿色工厂、节水型企业认证。

专栏 3：能源精化产业重点项目

序号	项目名称	建设期限（年）	投资额（亿元）
1	新能源、新材料产业园	2020-2026	50
2	新兴系列纺织品生产项目	2019-2026	25.2
3	卓越新能源产业园项目	2019-2025	11.5
4	喜鹊毛巾生产项目	2020-2022	4.2
5	荣雁超精细白炭黑生产项目	2020-2022	1.1

四、做精做优特色农副产品加工业。推动农副产品加工精特化，围绕优势特色重点产业、特色优势农产品，引导加工业产能向农产品主产区、优势区和物流节点集聚，推动产地初加工、精深加工、主食加工和综合利用加工协调发展。以正大、容和盛等企业为龙头，打造白羽肉鸡、生猪等肉制品系列加工产业集群，以晋龙、闽西好、嘉麒生物、标致、沉缸酒等企业为龙头，大力发展休闲食品加工业、饮料加工和酒产业，依托福建百香果中国特色农产品优势区，打造从育苗、种植、加工到销售为一体的全国百香果产业融合示范区。重点推进正大白羽肉鸡综合生产加工及储运中心、容和盛肉食品综合生产加工及储运中心项目开工建设，加快推进龙池特色农产品深加工项目建成投产并启动二期建设。鼓励农副产品加工企业积极探索智慧化“中央厨房”模式，构建食用农产品质量安全全过程可追溯、配餐直营门店、网店销售等系统平台，延伸产业链。到 2025 年产值达 250 亿元以上，“三品一标认证”数 100 个以上，全区名牌农产品总量达到 3 个以上。

专栏 4：特色农副产品加工业重点项目

序号	项目名称	建设期限（年）	投资额（亿元）
1	容和盛食品生产加工项目	2020-2024	11.2
2	新罗龙池特色农业加工示范区项目	2018-2025	10
3	正大白羽肉鸡生产加工项目	2020-2024	6.3
4	新罗天汇文星河田鸡深加工项目（中央厨房）	2021-2023	2.4
5	久溪威士忌酒生产项目	2020-2022	2.03

第二节 培育壮大五大新兴潜力产业

构建一批各具特色、优势互补、结构合理的新兴潜力产业引擎，培育壮大数字经济、总部经济、能源互联网、商贸物流、文旅康养五个新兴潜力产业，发展新技术、新产品、新业态、新模式，促进产业结构持续优化，培育发展新动能。

一、全力培育数字经济产业。加快数字经济集聚发展，按照“数字产业化、产业数字化、产城人景高度融合”的总体思路，加快北部“未来城”开发建设，大力发展人工智能、大数据、物联网、区块链等新技术、新业态、新模式、新产业，推进实体经济和数字经济深度融合，努力打造数字经济特色基地、特色产业，加快打造数字经济新动能。到 2025 年，数字经济产值总量“翻两番”，数字经济创新应用体系初步形成，产业数字化升级和智能化改造取得初步成效。**推动数字新基建**，加快 5G 通信基础建设与创新运用，推进区块链服务网络（BSN）城市节点建设，发展“链上政务工程”和产业区块链应用，打造数字产业发展和公共服务平台，构建线上线下“一体化”发展体系。**提升电子信息制造**，持续做优做强本地电子信息制造企业，制定政策，引导地方企业形成“比学赶超”的竞争性氛围，推动地方企业成长壮大。依托招商引资平台，以工程包、数据包、政策包，大力吸引一批数据应用商、数据生产者、中介机构以及关联企业到新罗区建设大数据“加工厂”，拓展电子竞技产业，争取在智能终端、智能制造、机电智能、智能家居等领域引进一批优势企业。优化产业发展布局，全

力推进龙雁组团“未来城”数智科创园、三创园等，大力引进发展物联网、5G、云计算、人工智能等新兴产业，争取列入“省级示范数字经济园区”“省级成长型数字经济园区”。**加快工业互联网发展**，着力打造工业互联网行业示范平台，持续推进中小企业“上云上平台”，发展一批工业互联网应用标杆企业，发展工业互联网基础赋能平台、行业特色平台、服务应用平台。**推动线上数字经济发展**，推进大数据、区块链等技术融合创新应用，创新发展数字普惠金融，积极拓展“云消费”新场景，推行互联网直播、网红带货等销售新模式，打造一批平台型交易中心和平台经济品牌企业。积极培育数字教育、数字图书动漫游戏等数字内容产业，打造数字精品内容创作和新兴数字资源传播平台，发展壮大互联网内容产业。加快数字经济与农业农村深度融合发展。有序推进数字文化娱乐体育产业发展，打造消费新热点。

专栏 5：数字经济产业重点项目

序号	项目名称	建设期限（年）	投资额（亿元）
1	未来城数智科创园项目	2020-2026	52
2	新罗系列电子产品智能终端生产项目	2020-2024	10
3	新罗数字经济产业加速器系列项目	2021-2025	10
4	未来城智慧能源基础设施建设项目	2021-2025	8
5	龙岩市冠华物流园项目	2022-2025	6.5

二、培育做强总部经济。依托商务板块汇通大厦、龙津创业中心、龙州工业园区创业园 A 栋等平台，全面实施乡贤回归工程，全力引进一批国内外知名企业、新罗籍互联网“大咖”、中国 500 强、全球领军企业、知名品牌企业在我区设立区域总部，培育形成新的经济增长点。积极引进项目开发、设计、销售等总部或研发中心，加快发展楼宇经济、研发经济，优先引进已形成或有潜力形成产业链的项目或企业集群，完善产业链条，带动产业集聚，力促总部经济发展取得全面突破。

三、大力发展能源互联网产业。抢抓国家电网对口支援我区的重大机遇，利用龙岩市铜、稀土等矿产资源及产业优势，引进电力智能装备相关细分产业，重点发展电力应急装备、中低压设备、新能源汽车充电桩、储能设备、高端电缆、能源新技术、能源服务等产业链，打造能源互联网产业园。成立国网龙投新兴产业发展投资基金，发挥金融“杠杆”作用，扶持产业园做大做强；建立龙岩“红电孵化园”，汇聚国内自主创新资源，通过 3-5 年时间打造成为国家级科技企业孵化器，培育能源互联网产业新生力量。设计检储配一体化中心，建设仓储物流配套设施，谋划集中开展质量检测，增强区域电力设备检测能力，提升产业竞争力。重点围绕智慧园区建设、大数据服务、供应链平台服务等方面，在能源互联网产业园先行先试，以打造“能源互联网服务项目”为特色标杆，逐步拓展到未来城其他园区。引进、推动龙雁组团智慧能源项目建设，通过顶层引入智慧能源设计概念，力争打造福建省乃至全国首个全面载入智慧能源概念的工业园区。

专栏 6：能源互联网产业重点项目

序号	项目名称	建设期限（年）	投资额（亿元）
1	能源互联网产业园项目	2021-2026	100
2	太阳电缆生产项目	2021-2025	12
3	能源互联网软包锂电池项目	2020-2025	10
4	闽西电力设备检测中心项目	2021-2025	2
5	园区能源互联网科技项目	2021-2023	0.5

四、持续集聚商贸物流产业。不断壮大中心城市的现代商圈，主动顺应消费业态、消费模式、消费热点变化，完善商品市场体系，增强服务功能，推动商贸服务业创新发展。到 2025 年实现全区社会消费品零售额 650 亿元以上，限上商贸企业突破 875 家，现代物流业产值达到 200 亿元。**做优商贸服务**，加快提升龙岩大道、龙腾路、美食城等核心商圈，打造培育一批特色鲜明的商品交易市场、特色美食文化街、特色街区，积极创建一批省级示范商圈、省级特色商务镇；完善市场商品集散、流通加工及检测、批发交易等功能，健全商品展示、信息服务、金融服务等配套功能，拓展电子商务、展贸平台、物流配送等现代功能，加速扩展 5G 应用，促进线上会诊、线上课堂、远程办公等消费新业态加快发展，鼓励直播带货等电子商务新模式发展，打通“线上+线下”消费闭环，组织好产销对接，畅通生产消费循环。支持关系居民日常生活的商贸流通设施、商品交易批发市场转型升级。**做大现代物流**，统筹规划城乡商业网点的功能和布局，科学规划培育“空

港经济圈”，提升优化陆地港、公路港等综合物流园区功能，在高速路口和国省道周边规划建设物流配送中心。加快物流基础设施和物流公共信息服务平台建设，建立布局合理、功能完善的道路客货运枢纽站场体系和邮政快递物流体系；形成内外联通，安全高效的物流网络；推动物流专业化，重点推动电子商务、冷链、供应链、医药、生产资料等专业物流发展。依托公路港物流园，吸引大型物流企业入驻。加强农村物流网络体系建设，支持建设区、镇（街）综合性物流配送中心和末端配送网点，促进城市物流和农村物流的高效衔接。引导传统批发、仓储、运输企业整合资源，鼓励发展“互联网+货运”模式，培育方达龙腾等一批网络货运品牌企业，打造3家物流龙头企业，培育年营业收入超亿元企业1家以上，推动道路货运行业集约高效发展，促进物流企业降本增效。

专栏 7：商贸物流业重点项目

序号	项目名称	建设期限（年）	投资额（亿元）
1	龙岩市中心城区配套物流项目	2021-2025	20
2	方达龙腾网络货运项目	2020-2025	2
3	紫阳商贸中心	2020-2021	3.5
4	龙岩公路港物流园项目（二期）	2021-2027	2.5
5	龙岩大道核心商圈提升项目	2021-2025	1.1

五、整合提升文旅康养产业。突出“红色、寻龙、生态、夜游、养生”五大主题，打造“全国红色教育基地、生态康养名城、

闽粤赣浙沪为重要客源地的全国知名旅游目的地”，争创“省级全域旅游示范区、国家级夜间文旅消费集聚区”，做好“文旅”“康养”文章，向“全域旅游”和“生态康养”全面转变。到 2025 年，全区旅游接待突破 2000 万人次。文旅康养产业实现总收入（产值）630 亿元以上，其中文化旅游产业达 350 亿元，健康养老养生产业达 280 亿元。**做精文化旅游**，大力发展全域旅游，在空间区域布局上做实“一核四环”四大文化旅游组团，形成旅游发展新格局。做亮“龙文化”旅游名片，深入挖掘提炼龙岩是全国唯一以龙字命名的地级市文化内涵，形成在全国有较高知名度的“龙”文化旅游景区，进一步推动文化和旅游融合发展，建设一批富有文化底蕴的国家级旅游景区和度假区，提升改造龙岩洞核心景区，全面提升完善龙岩洞文化创意产业园建设。策划世界华人“龙舟赛”“舞龙赛”等节事赛事活动，打造相关赛事及其训练基地。提升改造龙津河一河两岸“最美一公里”项目，进一步拓展延伸现有中央苏区金融街暨恋城 1908 文创街区范围和业态，加快盘活动车站与闽西宾馆及其周边、六一广场、东城夜市广场、美食城等区域夜间经济。扶持龙岩山歌戏等非遗文化演艺业，将新罗区打造成文化特色鲜明的旅游休闲城市。**做深健康养生养老业**，推动全民健身健康，建设城市慢行系统，打造“体教文商”综合体，积极发展体育培训业和全民健身休闲业。发展特色中高端康养服务，培育“候鸟式”等康养新业态，重点推进红炭山健康养老基地、金辉奇迈康养、龙门森林养生、小池休闲康养特色小镇等健康养

老产业项目的建设，引导发展“医养结合”新模式，培育专业化养老服务机构，鼓励社会资本参与，打造互助式、抱团式老年社区和疗养式老年公寓，构建“互联网+养老”信息服务平台，打造“清新新罗·养生福地”名片。

专栏 8：文旅康养产业重点项目

序号	项目名称	建设期限（年）	投资额（亿元）
1	新罗区文化康养旅游走廊	2021-2030	50
2	新罗教育研学基地建设项目	2019-2026	40
3	龙岩新罗红色旅游精品线路项目	2021-2025	21
4	寻“龙”之旅旅游线	2021-2025	10
5	九龙江慢生活圈旅游康养项目	2021-2025	5

第三节 加快现代服务业发展

围绕“4+5”产业发展定位，培育壮大总部经济、商贸物流、文旅康养等新兴潜力产业，把握消费升级新机遇，深入实施服务业倍增战略。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快研发设计、现代物流、法律服务等服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业。力争到 2025 年服务业增加值占地区生产总值的比重达 50.5%左右。

一、做优现代服务业。发挥中心城区区位优势，加快服务业

转型升级，促进消费扩容提质，推动线上线下消费融合，培育网红经济、流量经济、夜间经济等新业态、新模式，培育新消费增长点。**提质房地产市场**，以龙岩大道为主轴，推进北部银雁新城、南部东肖新城、东部东宝山片区等重点片区建设，同步完善教育、医疗等公共配套，引进品质房企，打造优质楼盘。**抓好普惠金融**，大力发展金融服务业，强化金融服务实体经济能力，增强金融对区域经济发展的支持作用，加快推进普惠金融改革，加大政策性银行对全区经济发展、产业发展、基础设施建设、乡村振兴、全域旅游等支持力度，引导金融机构依托机械装备、能源精化等特色产业集群和龙头企业，探索开发个性化、特色化供应链金融产品和服务。**培育新经济**。深入实施“互联网返乡工程”，大力发展线上经济、平台经济、数字内容、软件和信息技术等数字产业，加快“未来城”、数字产业网上服务平台等数字发展平台建设。大力发展总部经济、楼宇经济、会展经济，招引知名企业将公司总部、区域总部或营销、资本运作等职能入驻新罗。做优电子商务业，积极引进国内外知名电子商务服务企业来新罗设立区域性总部，加快培育机械、建材、特色农产品等行业电子商务平台。充分利用互联网，以淘宝、快手、抖音直播带货等方式推广特色产品。

二、提升传统服务业。鼓励社会资本创办、发展多种形式的家政服务机构；引导大型家政服务企业深入社区，设立便民站点，提供各类全民生活服务，培育具有特色的家政服务品牌；大力推

进家政服务员工职业化，加强职业教育和员工培训。引导住宿餐饮企业推广应用新媒体引流等新型营销模式，促进与旅游、文化体验、社交等活动有效融合，加快舒适型、品质型的中高端消费产品的开发，推动转型升级。鼓励和引导物业服务企业改造升级，推进物业服务业向社会化、专业化、规范化方向发展。以提升住房质量、完善配套设施、改善人居环境为重点，推进房地产业转型升级，促进房地产市场平稳健康发展。

三、积极拓展服务业发展领域。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动各类市场主体参与服务供给，加快发展研发设计、现代物流、法律服务等服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快推进服务业数字化。引导生产性服务业在工业园区、重点产业园区、总部经济集中的商务楼宇布局，重点培育技术研发、技术转移、创业孵化、科技咨询、科普等科技服务，承接服务外包产业转移，培育和开拓服务外包市场，发展会计、审计、税务、广告、资产评估、资产管理、财务顾问、经纪代理等商务服务业。加快推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展，努力培育数字出版、动漫、文创媒体等文化产业新型业态。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、家政等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。

四、优化服务业发展环境。坚持放管并重，进一步完善市场监管体系，改进市场监管执法。减少和规范行政审批，放宽企业

登记注册条件，简化企业登记程序。探索设立发展服务业专项资金，以贴息、补助、奖励等方式重点支持城乡商品市场、服务业基础设施和服务业重大项目建设等，实行税收优惠政策。坚持服务业新增用地与土地利用总体规划相衔接，纳入年度用地计划，优先统筹安排用地指标。加强服务业用地出让合同和划拨决定书的履约管理，严格禁止服务业用地闲置和擅自改变土地用途。加大金融支持力度，引导和鼓励金融机构增加对服务业的信贷支持，开发适合服务业需要的金融产品。

专栏 9：现代服务业重点项目

序号	项目名称	建设期限（年）	投资额（亿元）
1	三创园	2020-2025	20
2	新罗中盟（龙岩）科技产业园项目	2021-2024	20
3	新罗科创园 CBD 及酒店建设项目	2021-2025	6.5
4	龙岩网红经济孵化基地建设项目	2021-2025	3.5
5	党建引领社区治理项目	2021-2025	1

第四节 打造高质量平台载体

加快园区提档升级，推行“一区多园”发展模式，牢固树立“产业园区就是城市新区”的意识，按照“产城人”高度融合的要求，市区联动全力加快龙雁组团北部“未来城”、东部银雁新城建设，重点推进三创园、数智科创园、龙净智慧环保园、能源互联网产业园等 8 个专业园区建设，不断提高产业发展集中度和水平，提

高园区综合承载力，努力实现千亿级工业（产业）园区发展目标。

一、全力打造北部“未来城”。按照“数字产业化、产业数字化、产城人景高度融合”的理念，集中打造三创园、数智科创园、龙净智慧环保园、能源互联网四大产业园区，重点发展软件和信息技术服务、特色数字文创、智能制造、电子商务等新业态，促进数字经济与实体经济的深度融合，着力打造福建省级数字经济产业示范园区。重点推进龙净智慧环保、北新装配式建筑产业化基地、太阳电缆等一批产业项目建设，积极推进科创园风情景观湖、奥特莱斯购物街、CBD商务大楼、继续教育基地、侨中实训基地、人民医院分院、商贸中心、人才房等一批教育、医疗、文体等公共设施项目建设。全面提升生产功能、消费功能、就业功能、服务功能、生态功能，努力使园区即能符合产业发展需求，又能满足生活消费需要，真正成为产城人景融合、功能复合的产业新城。

二、加快建设东部“银雁新城”。围绕根据“一城两区四园”的总体布局，按照“统一规划、分步实施”的办法，全力推进龙雁经济开发区与厦龙山海协作区深度融合，着力打造生态轻纺电子产业园、新材料（新能源）产业园、生物精细化工产业园、生态农业产业园，重点发展纺织、电子电力、新能源新材料、精细化工、生态农业等产业链，加快完善园区水、电、路以及教育、医疗、住房等配套设施，全力打造龙岩中心城区东北翼重要增长极，新罗区副中心及龙雁组团产城融合示范区。重点推进新兴纺织、

卓越四期、中雁科技等一批重点产业项目建设；加快推进双永高速公路连接线（坪洋村）道路拓宽二期、龙初银雁分校、人民医院银雁分院、人才房等配套设施项目建设。

第五节 融入循环新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，在构建新发展格局中找准定位、探索路径，以高质量供给引领和创造新需求。

一、主动融入循环发展。打通国内大循环重要节点，依托强大国内市场，加强系统整体设计，完善扩大内需政策体系，推动生产、分配、流通、消费体系优化升级，打通制约经济循环、民生领域流通效率的关键堵点、难点。强化标准引领、品牌建设和创新驱动，推动“新罗制造”向“新罗智造”“新罗创造”转型，聚焦“4+5”产业，提升供给体系对国内需求的适配性。推动金融、房地产同实体经济均衡发展。完善现代商贸流通体系，以创新赋能推动传统流通企业转型升级，培育一批带动性强、知名度高的现代商贸流通龙头企业。融入构建国内国际双循环的战略通道，统筹利用国内国际两个市场两种资源，推动内需与外需、出口与进口、吸引投资和对外投资协调发展。推进内外贸一体化，建立完善内外贸一体化的流通渠道，促进国内外市场顺畅对接，扩大新罗优势产品国内外市场份额。加强跨区域合作，推动产业链上下游、产供销、大中小企业各环节整体配套、有机衔接、协同发展。

推动对外贸易创新转型升级，提升出口质量，扩大优质产品和服务进口。健全促进和保障对外投资政策和服务体系，增强企业竞争力和风险防控能力，实现高质量引进来和高水平走出去。

二、推动消费扩容提质。增强消费对经济增长的基础性作用，主动顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。以质量品牌为重点，深入实施增品种、提品质、创品牌的“三品”战略，培育一批新罗“老字号”，促进消费向绿色、健康、安全发展。优化城乡商业网点布局，加强消费物流基础设施建设，加快构建农村三级物流网络，深化国家级电子商务进农村示范县建设，构建城乡融合消费网络。完善“互联网+”消费生态体系，创新无接触消费模式，推广在线开放课程、互联网诊疗等服务，促进健身、旅游等线上线下融合。深入智慧商业建设，支持企业开展“共享用工”，支持实体商业发展线上业务。加快推进文旅康养深度融合，激发文化旅游消费活力。依托新罗区共和国金融街区等，打造国家级夜间消费聚集区，推动夜间经济加快发展。深化落实扩容消费行动，促进汽车家电等大宗消费持续升级和住房消费健康发展。放宽服务消费领域市场准入，优化金融服务创新，推出促消费专项金融产品，推动会展、家政和托育等服务业发展，促进消费服务需求与供给有效对接。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。加大消费政策支持力度，健全消费促进机制。加强消费市场监管和社会信用体系建设，畅通消费者维权渠道，积极营造安全放心的消费环境。

三、加快扩大有效投资。围绕抓重点、补短板、调结构，滚动推进一批强基础、增功能、利长远的重大项目，拓展投资空间，扩大有效投资。优化投资结构，加快补齐基础设施、民生短板、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、重大疫情防控、民生保障等领域短板，加大新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设力度。强化重大项目攻坚，深化“五个一批”项目推进机制，重点围绕“两新一重”建设，加快建设“5G+宽带”双千兆网络、“5G+工业互联网工程”等新型基础设施，扩大先进制造业、战略性新兴产业投资。加强要素服务保障，建立健全投资审批服务制度，持续推进“十四五”重大项目加快落地实施、滚动接续。健全市场化投融资体制机制，发挥政府资金的撬动作用，建立健全向民间资本推介项目长效机制，规范政府和社会资本合作，推动银企融资精准对接，支持优质企业股改上市、发债融资，激发民间投资活力，推进融资多元化，形成市场主导的投资内生增长机制。

第九章 优化布局，构建区域协调发展新格局

健全区域协调发展体制机制，围绕区域重大战略、协调发展战略以及主体功能区战略，落实新型城镇化战略，坚持以人为核心的新型城镇化，构建高质量发展的国土布局和支撑体系。

第一节 推进新型城镇化高质量发展

一、构建空间协调发展新格局。立足资源环境承载能力，优化空间布局，发挥各镇、街区位比较优势，逐步形成中心城区、农产品重要产区、生态功能三大空间格局，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。推进中心城区高效聚集经济发展，保护基本农田和生态空间，着力推进农业生产区域提高农业生产能力，支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，逐步形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

二、着力推进新型城镇化。实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善工程，统筹城市规划、建设、管理，合理确定城市规模、人口密度、空间结构，促进城市和小城镇协调发展。强化历史文化保护、塑造新罗城市风貌，加强城镇老旧小区改造和社区建设，增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市。提高城市治理水平。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举，促进房地产市场平稳健康发展。有效增加保障性住房供给，完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地

按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。深化户籍制度改革，落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，强化基本公共服务保障，加快农业转移人口市民化。优化行政区划设置，发挥中心城市带动作用。

第二节 优化提升城市建设

一、有效拓展城市空间。主动融入城市发展布局，强化市区一体理念，按照“一市两区三组团”建设，升级东西双向门户城市路网，强化有效衔接。重点推进“一区两城”协同发展，推动中心城区“南拓、北延、东进、西扩”，做优中心城区，发挥中心城市带动作用，呼应龙雁组团建设，支持铁山、龙门等周边乡镇加快融入中心城区，持续拓展城市空间。做强北部“未来城”和东部“银雁新城”，北部“未来城”要扎实抓好三创园、科创园等 19 个项目的推进，加快完成科创园、三创园一期等标准化厂房建设，加快推进继续教育基地、紫阳学校、商贸中心等公建配套项目。东部“银雁新城”要全力加快新兴轻纺、侨中实训基地等 33 个项目建设，重抓生态轻纺电子产业园、电力能源互联网产业园的规划建设，分期推进厦龙山海协作区已报批工业用地的征迁。同时，加快人民医院分院、人才房、龙雁大道二期、双永连接线、雁安东路等交通路网和配套设施建设，全面拉开银雁新城主体框架，努力打造全方位高质量发展新的“增长极”。

二、努力提升城市品位。深入实施城区品质提升行动，加快

推进老旧街区改造、中央苏区红色金融街、龙津河夜景提升改造，全面展示新罗文化底蕴，宣传美丽新罗。以街心花园、龙津湖公园、北部未来城公园等中心城市重要节点为依托，全覆盖实施夜景提升工程；巩固全国文明城市创建成果，深入推进物业管理、“两违”治理、环境治理等工作。

第三节 构建现代基础设施体系

建设结构优化、集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，促进经济增长、拉动投资、扩大内需，增强社会可持续发展力。

一、推进新型基础设施建设。加大 5G 基站站址、用电等支持力度，加快 5G 网络建设，逐步向有条件的镇（街）延伸覆盖。提升物联网水平，加快实现窄带物联网的场景应用。开展“5G+工业互联网”融合应用，加快工业互联网高质量外网建设，推动重点行业龙头企业、地方骨干企业开展工业互联网内网改造升级和示范应用。推动农村水利、公路、电力、冷链物流、农业生产加工等传统基础设施数字化转型。推进智慧城市、智慧能源、智慧教育、智慧医疗等基础设施建设。

二、加快建设交通强区。完善综合运输通道、综合交通枢纽和物流网络，提高农村交通通达程度。对标省、市规划体系和规划重点，大力促进铁路干线、高速公路、普通国省道等交通网络不断完善，中长期形成“七铁路、四高速、四干线、一航空、多枢纽”的综合立体交通体系。加快推进国省干线横十线龙门朝前

至大池北溪、华莲西路二期、红田路四期、国道 G358 西陂紫阳至小池段公路、万安隧道等项目建设，全力配合做好龙岩机场的前期工作，推动铁路网、公路网和新机场的有机融合。抓好“四好”农村公路建设，加大农村公路对产业发展、旅游发展的支撑力度，加快革命基点村道路硬化的实施步伐，服务乡村振兴。积极推进“1 平台、3 中心”交通信息化平台建设，加强科技创新，大力发展智慧交通。加强公共交通系统建设，市区合力推进一批城市道路项目，优化城市路网结构，健全干支协调、结构合理、高效快捷的公共交通系统。力争在“十四五”末，实现新罗区“1235”对外交通圈、“12356”对内交通圈。

三、提升抗灾救灾能力。加快建设水库工程项目，加快城乡供水一体化项目建设，规划利用新建中小型蓄水工程、山地水利、提引水工程，污水处理再利用等保障用水安全。继续推进中小流域重点河段治理、坡耕地整治和水土流失综合治理，实施病险水库除险加固工程和江河流域安全生态水系建设，提高防御洪水能力。实施九龙江流域新罗段河防洪工程，提高城区和集镇防洪排涝能力，推进城区排水设施改造，扩建区污水处理厂，建立监测系统和完善雨水蓄滞、收储系统。实施森林火灾预警防控工程。实施气象防灾减灾重点工程，完成区气象局和区水文站整体搬迁，建设气象监测预警服务体系。强化农作物病虫害防控、动物疫病疫情防控、冰冻灾害防控。加强区域地质灾害治理，加快城乡房屋建筑抗震加固改造。支持抢险救灾物资储备库、应急避灾

场所、消防安全等设施建设。建立区、乡（镇）、村三级灾情收集网络，完善和强化地方及部门自然灾害灾情快速评估、上报和发布制度，做到预警到乡（镇）、预案到村、责任到人。整合信息资源，完善监测及预警信息网络，建立和完善防灾减灾信息化系统。统筹协调电力、通讯、给排水等城市综合管廊建设，加强城区开敞空间建设和管理。加快城区及镇供水、供电等基础设施建设。

专栏 10：基础设施重大项目

序号	项目名称	建设年限（年）	总投资（亿元）
1	国道 G358 线新罗区西陂紫阳至小池段公路(江山第二隧道工程)	2024-2029	16
2	国省干线横十线新罗区龙门至大池(上杭界)段(龙门朝前至大池北溪)公路工程	2017-2025	12.6
3	新罗小型水库建设及江河湖库水系连通项目	2021-2025	9
4	农村公路建设工程包项目	2021-2025	8.09
5	未来城路网建设项目	2021-2025	4.15

第四节 打好苏区老区牌

主动融入全市打造苏区振兴发展示范区的大局，充分发挥我区红色资源优势，牢牢把握中央、省对口支援的重大契机，广泛借势借力，加快推动发展。

一、打响红色品牌。围绕全市红色圣地、红旗不倒、红军故乡“三红”品牌打造，发挥我区红色资源优势，推动创造性转化、

创新性发展。深入挖掘我区在中央苏区建立第一个红色兵工厂、第一个红色股份制银行、第一所红军学校、第一个邮政交通局、第一个粮食调剂局等鲜明的首创性和实践性，深化重点革命旧址、场馆、设施的保护开发利用，延伸拓展苏区红色基因的内涵实质，发扬光大苏区干部“闹革命走前头，搞生产争上游”的优良传统。立足东肖、小池红色旧址群，发挥区委党校、新罗区中小学生社会实践教育基地（铁山）等作用，推动红色文化和基因的传承、活化、产业化，着力打造全国红色财政、金融、三农、军工军校四大教育和研学特色小镇。在推动网络直播党课《“章”口就来》提档升级的基础上，依托“二十年红旗不倒”“土地革命之先声”等特色红色资源优势，加强相关特色文艺作品、影视精品的创作，推动苏区红色基因融入新时代新生活。

二、深挖振兴潜力。主动融入全市“红古田”品牌打造，深入挖掘江山山塘兵工厂、大池红军学校等所具有的时代价值和历史意义，加强与部队、军校、军工集团深度对接合作，构建军民融合特色产业体系、科技创新体系、支前强军体系、教育培训体系，吸引更多军民融合领军企业、优势产业落地我区。主动对接“长征国家文化公园（长汀段）”“中央红色交通线”等重大项目建设，加快推进红色精品旅游线路打造，推动我区闽西革命历史博物馆、闽西工农银行、共和国金融街区等星罗棋布的红色景点串线联网。坚持军地合力、军民同心，打造特色化双拥工作品牌。挖掘“中央苏区第一个股份制银行”历史价值，探索建设苏区金融一

体化区域协同中心。

三、发挥叠加效应。抢抓国家电网和省发改委、生态环境厅、厦门市集美区、厦门大学等单位对口支援我区的难得机遇，强化对接跟进，全面释放对口支援红利。深化政策研究，建立联动配合机制、细化落实机制、跟踪推进机制等工作机制，落实落细各级新一轮支持老区苏区振兴发展政策，策划生成一批符合国家和省级投资导向、投资大、带动力强、惠及民生的重大项目。加强落实跟进，用足用活各级支持老区苏区加快发展政策，跟进落实各级对口支援重大事项，建立健全重大事项滚动接续机制，推动支援优势更多地转化为可落地的项目、可享受的政策。

第十章 聚焦三农，全面推进乡村振兴

优先发展农业农村，围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，解决好“三农”问题，走有新罗特色的乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，推动农村一二三产融合发展，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

第一节 加快推动农业现代化

一、提升现代农业发展水平。加快构建现代农业产业发展体系，提高农业质量和效益，以保障国家粮食安全为底线，深入健全农业支持保护制度。坚持最严格的耕地保护制度，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，切实保障粮食安全的基础上，推进农业转型升级。提高农业良种化水平，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，推动畜禽、蔬菜、水果、茶叶、花生、林竹、花卉苗木等七大特色优势做强，推动水产、林下经济、中药材等其他产业做优。积极发展农业农村新业态，鼓励对农业生态进行数字化改造，加强农业遥感、物联网应用，着力培育特色产业村和产业强镇，推动地方特色农产品链接国内外市场。大力发展品牌农业，按照标准化、品牌化的要求，发挥新罗地方品种资源丰富优势，鼓励发展地理标志产品，做大做强花生、山麻鸭、斜背茶、百香果等系列地方特色产品，切实提升品牌影响力和市场竞争

力。到 2025 年，打造“一村一品”特色农业产业村 25 个以上，培育国家级产业强镇 2 个以上，创建优质农产品标准化基地 30 个以上。

二、推动农产品产业园区优化提升。构建优质高效的特色现代农业体系，依托龙池国家级特色农产品优势区、现代农业园区，建设一批农产品产地初加工和精深加工示范基地。以打造龙池特色农产品加工产业园和现代农业产业园（苏坂美山）为依托，引导农产品加工产能聚集发展。建成一批产品加工业集聚平台，引导农产品加工企业不断向园区集聚，引进农产品加工企业，促进就地加工转化增值，力争打造省级现代农业产业园、省级特色农产品优势区。

第二节 加快推进农村现代化

一、巩固脱贫攻坚成果。在全面打赢脱贫攻坚战基础上，进一步建立完善农村低收入人口和欠发达镇、村帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫镇、村发展。健全防止返贫监测和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展。健全农村社会保障和救助制度。坚持和完善对口支援、社会力量参与帮扶等机制。深入开展“党建引领乡村振兴”工作，着力激发群众参与乡村振兴的主动性积极性创造性，使乡村振兴获得源源不断的内生动力。完善协作和对口支援，社会力量参与帮扶等机制。落实和完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免等扶持政策，引导

工商资本积极投身乡村振兴事业。

二、实施乡村建设行动。持续开展农村人居环境整治行动，持续推进农村“厕所革命”，实现农村无害化卫生厕所全覆盖。加快城乡供水一体化建设，完善全区农村生活污水治理规划，对美丽乡村中心村及环境敏感区，采用集中与分散相结合的处理模式，到 2025 年乡镇政府驻地、试点示范村全部建成生活污水治理设施，农村生活污水乱排乱放问题得到有效管控。科学划定农村饮用水源地保护区（或保护范围），综合整治乡村河湖水系，实施河塘沟渠水系连通，努力打造“水清、河畅、岸绿、景美”的村庄水环境。实现行政村生活垃圾治理常态化机制全覆盖，无害化处理率达到 100%。组织开展绿化美化行动，到 2025 年村庄绿化覆盖率达到 96%。大力实施村容村貌提升行动，实施农村道路综合整治，抓好交通沿线村点建筑立面整治提升。健全乡村保洁队伍建设，全面整治“八乱现象”，推进“四进院”，加强乡村农房风貌特色塑造，清理、拆除和改造老旧危房。

三、大力培育示范典型。统筹整合资金，重点向 17 个省级乡村振兴试点村、3 个市级乡村旅游试点村、5 个市级农村人居环境整治试点村和“25+20”区镇乡村振兴试点村倾斜，因地制宜、抓好试点，分类施策、提升实效，着力打造一批不同类型、能借鉴、可复制的乡村振兴示范村，在此基础上以点带面、连线成片，整合打造形成三个方向三条以上乡村游为抓手的乡村振兴示范路线，东线由益坑村、黄地村、小吉村、南卓村等村组成，西线

由洋畲村、培斜村、山美村、大东村等村组成，南线由邓厝村、溪连村、后田村、兰田村等村组成，北路重点打造竹贯村，以点带面推动乡村全面振兴。

四、有效提升乡风文明。积极推进文明村镇创建行动，建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村。以新罗区新时代文明实践中心为载体，深入打造各级各类社会主义核心价值观主题公园、主题街区、主题社区，实现社会主义核心价值观主题阵地全覆盖；创建新时代农民讲习所，弘扬优秀乡村传统文化，创新红白喜事理事会、村民议事会、道德评议会、“爱心妈妈”禁毒联盟等模式。制定完善村规民约，实施“根在新罗”乡土文化传承保护工程，开展村级综合文化服务中心标准化、信息化建设，到2025年，全区中心村普遍建成集宣传文化、党员教育、科学普及、普法教育、体育健身、文化遗产保护等功能于一体的村级综合性文化活动中心。

五、着力构建乡村治理新体系。完善村党组织引领乡村振兴的领导机制，健全完善“四议两报备两公开”“六要”群众工作法等机制，促进自治法治德治有机结合，深入贯彻实施村民委员会组织法，建立健全农村民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督制度，深入开展民主法治村创建活动，实施“法律明白人”培育工程，深化“平安区镇村三级联创”活动，持续开展区级平安单位与大镇大村结对共建活动，及时兑现“三个10%”平安激励政策，持续深化“一村一警助理”长效机制，构建“乡乡有组织、

村村有队伍、户户有人看”的农村群防群治网络。

六、持续强化乡村人才振兴。依托农科大讲堂、农民讲习所等平台，全面提高广大农民生产技能和人文素养。建立有效的激励机制，鼓励各类人才投身乡村建设。研究制定鼓励城市专业人才参与乡村振兴的政策，启动市民下乡、能人返乡、创业兴乡活动。建立一支“留得住、用得上”的本土实用人才队伍，培养一批乡村能工巧匠、民间艺人、非物质文化遗产继承人。深入推进三支一扶工作，因地制宜实施高校毕业生基层成长等计划，开展乡村振兴“巾帼行动”、青春建功行动，引领妇女和青年积极投身乡村振兴。实施新乡贤队伍培育工程，引导村内老党员、老干部、人大代表、退伍军人、经济文化能人等群体扎根本土。

七、深化农村改革。落实城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动、增强农业农村发展动力。培育壮大农业经营主体，深化家庭农场、农民合作社、农业龙头企业、农业产业联合体等新型农业经营主体建设，加快推进标准化、规范化建设，建立健全现代新型农业经营体系服务支撑平台，有效促进农业农村转型升级发展。积极推进土地流转，促进农业适度规模经营，形成以新型农业经营主体为主导、以适度规模经营为主要经营方式的现代农业生产格局。到 2025 年新培育 50 家各级示范家庭农场，30 家农业合作示范社。

第十一章 传承创新，推动文化事业和产业繁荣发展

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，繁荣发展文化事业和文化产业，提高文化软实力，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进文化强区、体育强区建设。

第一节 培育发展文化产业

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。

一、打响新罗特色文化品牌。制定文化创意产业规划和文化产业品牌培育计划，充分利用我区红色文化、书院文化、街市文化、公园文化、民俗文化、生态文化等资源优势，打造具有较高知名度和影响力的文化品牌。深入挖掘、保护和培育打造全国红色财政、金融、三农、军工军校四大教育基地、“龙”文化以及民间工艺技艺等特色文化品牌。推动文化和旅游融合发展，建设一批富有文化底蕴的国家级旅游景区和度假区，将新罗区打造成文化特色鲜明的旅游休闲城市，以及打造一批文化特色鲜明的街

区，发展红色旅游和乡村旅游。以讲好新罗故事为着力点，创新推进传播，加强对外文化交流和多层次文明对话。

二、推动文化产业融合发展。规范发展文化产业园区，推动区域文化产业带建设。推动文化创意产业与其他生产生活领域融合发展，规划建设文化创意产业园，吸引一批大型文创企业入驻或设立区域总部。吸引境内外领军文创企业参与设立发起各类文化产业基金。大力发展数字出版、动漫网游、云媒体服务、移动多媒体、文化电商等文化产业新型业态。加快建设富溪大峡谷景区、天官山索道和天官小镇等一批重大文化产业项目。大力推进“互联网+文化产业”的发展模式，探索建立文化创意产业网上贸易平台。支持发展工业设计、建筑设计、时尚设计，实施设计产业提升计划。依托闽西工农银行旧址、毛泽东旧居、红四军司令部旧址等红色旧址，打造红色影视基地和红色培训基地。开发特色文化创意产品，深入实施文化精品创造生产工程，推出更多新罗特色的文化精品力作。

三、保护开发历史遗存资源。继续做好文物普查工作，掌握全区文物资源种类、数量、分布状况，设立文物征集基金，做好本区特色文物征集工作，建立文物资源数据库。保护和弘扬我区书院遗址、民俗、采茶灯、节庆等优秀传统文化。推进“龙岩采茶灯”“龙岩山歌戏”等一批非物质文化遗产的传承发展。实施历史文化名镇、历史街区、传统村落、历史建筑、传统风貌建筑、特色建筑、古树名木等文化遗产的保护利用，凸现具有历史记忆

和地域特色的景观风貌。

四、开发特色文化创意产品。挖掘具有深厚文化内涵和市场价值的非物质文化遗产项目，打造一批文化精品，扶持龙岩采茶灯、龙岩山歌戏、龙岩静板音乐等特色演艺业发展，开发一批具有我区地域特色和新罗民俗风情的大型精品商业演出剧目。支持培育和发展具有我区特色的文化创意产品，加大文化创意产业和产品的资金支持力度，积极发展文化金融，试点发展众筹等新型文化金融模式。

第二节 增强现代文化公共服务功能

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强重大文化设施和文化项目建设，深化文化体制改革，增强现代文化公共服务功能。

一、提升公共文化服务水平。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。加快传统书店的转型升级，合理规划并推动建设一批大型书城、连锁书店、社区书店、校园书店、鼓励大型商贸、餐饮、服务连锁企业开展出版经营业务，坚持政府主导、企业主体、市场运作、社会参与，推动出版印刷发行企业扩大生产经营规模。实施文艺作品质量提升工程，加强现实题材创作生产，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好区级融媒体中心。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，加快推进龙岩图书馆、区文化

馆总分馆制建设，以及推进镇（街）综合文化站、村（社区）综合文化服务中心标准化建设。广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设。深入挖掘新罗特色传统文化内涵，加强文物古籍保护、研究、利用，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，加强优秀传统手工艺保护和传承，以艺术作品再现形式，传播优秀传统文化。推动传统文化教学和研究基地建设，规划建设“龙”文化和龙岩博物馆、区文化馆。广泛开展全民健身运动，增强人民体质。

二、提高社会文明程度。培育和践行社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，实施文明创建工程，巩固全国文明城市和省级文明城区创建成果，推动新时代文明实践中心建设。推进新时代理想信念教育常态化制度化，贯彻落实党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，加大对“闽西工农银行”旧址、“毛泽东故居”等革命文化、红色文化的挖掘和弘扬。大力弘扬志愿服务精神，深入推进学雷锋志愿服务活动，构建参与广泛、内容丰富、形式多样、机制健全的文化志愿服务体系。提升公民社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设水平，加强家庭家教、家风建设。重视青少年思想道德教育，构建学校、家庭、社会紧密协作的教育网络。积极培育“道德模范”“文明家庭”“中国好人”“福建好人”“见义勇为”“创业先

锋”等一批引领社会道德风尚的先进典型。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

第三节 激活文化发展活力

创新公共文化服务内容和形式，促进文化与科技深度融合，推动文化事业和文化产业协调发展。

一、培育和促进文化消费。统筹考虑群众的基本文化需求和多样化文化需求，推动公共文化服务向优质服务转变，实现标准化和个性化服务的有机统一。广泛开展公益性文化艺术活动，培养健康向上的文艺爱好，扩大和提升文化消费需求。推动经营性文化设施、非物质文化遗产传习场所和传统民俗文化活动场所等向公众提供优惠或免费的公益性文化服务。发展与公共文化服务相关联的教育培训、体育健身、演艺会展、旅游休闲等产业，引导和支持各类文化企业开发公共文化产品和服务，满足人民群众多层次的文化消费需求。

二、鼓励 and 引导社会力量参与。吸引社会资本投入公共文化领域，建立健全政府向社会力量购买公共文化服务机制。推广运用政府和社会资本合作等模式，促进公共文化服务提供主体和提供方式多元化。鼓励和支持社会力量通过投资或捐助设施设备、兴办实体、资助项目、赞助活动、提供产品和服务等方式参与公共文化服务体系建设。创新公共文化设施管理模式，探索开展公共文化设施社会化运营试点，吸引有实力的社会组织和企业参与公共文化设施的运营。

三、培育和规范文化类社会组织。加强对文化类行业协会、基金会、民办非企业单位等社会组织的引导、扶持和管理，促进规范有序发展。加快推进文化行业协会与行政机关脱钩，将适合由社会组织提供的公共文化服务事项交由社会组织承担。引导文化类社会组织依法依规开展公共文化服务。加强政府管理和社会监督，严格执行社会组织年检制度和信息公开制度，开展运营绩效评估和社会信用评估，实现依法管理、依法运营。

第十二章 成果共享，不断增进民生福祉

加快形成政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，实现发展成果更多更公平惠及全区人民群众，促进社会和谐稳定，人民生活幸福美好。

第一节 推进基本公共服务均等化

大力推进城乡区域和群体间基本公共服务均等化，不断提升城乡居民幸福指数。

一、提升基本公共服务水平。逐步扩大基本公共服务范围，提高保障标准。健全覆盖城乡、延伸基层的基本公共服务体系，着力解决城乡、区域、人群之间基本公共服务水平差距问题。制定实施城乡统一的基本公共服务设施配置和建设标准。推进城区优质资源向镇（街）辐射延伸。推动非户籍常住人口与当地城乡户籍人口享有同等待遇的基本公共服务。

二、加强基本公共服务保障。落实中央和省、市、区各项扶持政策，确保新增财力向基本公共服务倾斜，逐步提高常住人口平均基本公共服务支出水平。明确区、镇（街）的事权和支出责任，优先安排预算用于基本公共服务。积极探索横向转移支付，促进城乡基本公共服务均等化。鼓励通过资金支持、定向援助、对口支援等形式支持贫困乡村基本公共服务。充分利用债券、信贷等多种融资模式，鼓励企业、社会团体和公民个人捐赠公益事业。

三、创新公共服务供给方式。广泛采用政府和社会资本合作模式提供公共服务，吸引社会资本参与。在新建公共服务项目中，逐步增加使用政府和社会资本合作模式的比例。加强公共服务质量和价格监管，建立政府、公众共同参与的综合性评价体系，建立事前设定绩效目标、事中进行绩效跟踪、事后进行绩效评价的全过程绩效管理机制。

第二节 优先发展教育事业

实施教育强区战略，围绕短期解决“有学上”问题、中长期实现“上好学”目标，加快推进教育现代化建设，深化新时代教育评价改革，促进学生德智体美劳全面发展。构建面向人民、服务终身、布局合理，与学习型社会相适应的现代化教育体系。

一、促进基础教育均衡发展。坚持教育公益性原则，深化教育教学综合改革，促进教育公平公正，推动义务教育均衡发展完善教育保障机制，推进普惠性学前教育，优化幼儿园总体布局规划，完善财政投入结构，提高学前教育财政投入和支持水平。多措并举扩充普惠性学前教育资源，全力推进公办幼儿园建设，加大普惠性民办幼儿园扶持，加强示范性幼儿园的创建工作，扩大学前教育普惠性及优质资源覆盖率。2025年前，实现学前教育入园率98.8%，公办幼儿园在园幼儿占比50%，普惠性幼儿园覆盖率85%，优质资源覆盖率达40%以上。推进义务教育优质均衡发展，持续实施城镇中小学扩容工程，采取“续建一批、新建批、

谋划一批”模式，按照《新罗区教育项目2021-2025教育项目安排表》，扎实抓好未来城幼儿园、西安小学、南城小学、锦山小学等教育项目建设。落实城乡义务教育一体化发展，健全更加公平规范就近入学管理机制，完善“阳光招生”政策，全面落实义务教育免试入学规定要求，保障进城务工人员随迁子女平等接受义务教育权益。建立政府、学校、家庭、社会联动的农村留守儿童关爱体系，完善农村寄宿制学校设施设备；稳步发展特殊教育，确保三类残疾儿童入学率达98.2%以上。鼓励支持社会力量兴办教育，优化民办教育发展环境，规范义务教育阶段民办学校办学秩序，持续开展民办学校规范管理和党建工作。加大普通高中达标晋级工作力度，促进普通高中硬件建设和内涵提升，推进达标示范高中学校建设，推进国家课程校本化实施，加快推进学科间、学科内的课程资源整合，注重信息技术与学科教学深度融合，强化实验教学、研究性学习、社会实践、研学旅行。促进普通高中特色内涵发展，建成省一级达标高中1所、力争省示范性高中1所；全面普及高中阶段教育，确保高中阶段毛入率96%以上。加强对学生的学校保护、社会保护、司法保护，呵护未成年人健康成长。

二、构建现代职业教育新格局。加大人力资本投入力度，增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，大力培养技术技能人才。建立完善职业培训体系，积极开展农村劳动力转移培训、技工培训、职工在岗培训和转岗培训，有效提

升劳动者技能和收入水平。利用龙岩华侨职业中专学校办学优势，积极探索与区内外高职院校合作办学思路，力争设立更多教学点和实训基地。充分借助龙岩学院、闽西职业技术学院、龙岩技师学院等教学资源力量,增强校企合作和对接能力，积极开展“订单式”、“定岗式”和“定向式”培训，提升新罗职业教育产教融合、校企合作水平。加强骨干示范专业师资队伍建设，实现“双师型”教师占专业课教师的80%以上。完善职业教育社会服务体系，健全职业学校毕业生就业服务机制。加强龙岩华侨职业中专学校软硬件建设，加快推进龙岩侨中实践基地建设，提升教育现代化水平，重点扶持机械加工（含数控）、机电、旅游服务管理等优势专业发展，重点发展信息物联、电商物流、智能制造和文旅康养等产业发展急需专业，全力打造专业特色品牌，争取尽快进入国家高水平职业中专学校行列，助推龙岩华侨职业中专学校争创省级“双高计划”，助力闽西南协同发展增长区。

三、健全全民终身教育体系。逐步完善终身学习体系，建设互联网等为载体的远程开放继续教育公共服务平台，推动各类学习资源共享。建立健全社区教育网络，落实发展社区教育的责任，完善社区学院基础设施和办学条件，依托市广播电视大学、社区大学（社区学院）体系建设逐步推进覆盖城乡的社区教育学习网点建设。建立健全社区教育志愿者队伍和指导专家队伍，广泛举办城乡社区教育活动。积极推进教育培训服务工作，鼓励社会力量提供特色多样的继续教育培训服务，做好面向社会就业技能培

训、创业培训和文化教育培训等，提高公共管理和企业管理水平。重视发展老年教育，探索符合老年人特点的课程开发与教学模式。

四、打造劳动教育教学新课堂。要充分发挥学校在劳动教育中的主导作用，将劳动教育贯穿学校教育教学全过程，建立专兼职相结合的劳动教育队伍，把劳动安全教育与管理作为组织实施的必要内容；进一步强化劳动安全意识，建立健全安全教育与管理并重的劳动安全保障体系。从新罗实际出发，构建综合性、实践性、开放性、针对性的劳动教育课程教材体系。完善劳动教育制度体系，推进劳动课程“六大行动计划”，到2025年，基本实现每一个镇（街）配备建设一家综合性劳动教育实践基地。

五、深化教育领域综合改革。全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，坚持新的教育发展理念，不断开拓教育领域综合改革的新境界，深入实施小学“奠基”、初中“壮腰”、高中“提升”工程。完善各级各类学校立德树人落实机制，健全引导教师潜心育人的评价制度，促进学生全面发展的评价办法更加多元，社会选人用人方式更加科学，加快形成新时代教育评价体系。完善政府履行教育职责评价，完善各级各类学校评价标准，构建政府、学校、社会等多元参与的评价体系建立开放、多元的在线教育管理与公共服务体系。构建“互联网+教育”，创建集政务公开、在线互动、资源服务等多种功能于一体的教育信息公共服务平台。持续实施加强信息系统应用和教育教学的融合，推进智慧校

园建设，着力提升信息化服务教育教学水平。深化“名校带动工程”，推广实施集团化办学，采取“名校+新校”“名校+弱校”的办学模式，扩大优质资源覆盖率。积极开展特色校建设，坚持“特色项目、特色课程、特色文化”之路，逐步形成“一校一品牌，校校有特色”格局。全面深化新时代教师队伍建设，落实师德师风第一标准，构建师德师风监督体系；推行师德考核负面清单，健全教师个人信用档案，完善诚信承诺和失信惩戒机制。完善教师培训机制和校本研修制度，建立区级名师工作室，实施教师全员培训，分层分类分科开展5年一周周期不少于450学时的培训和教师教学技能竞赛机制。扎实推进“区管校聘”改革，完善教师激励机制，深入推进教师、校长交流轮岗，实行教师聘期制、校长任期制管理。完善教师补充机制，创新规范教师编制配备，盘活事业编制存量，优化编制结构，采取多形式增加教师总量，优先保障基础教育发展需要。

专栏 11：教育领域重点项目

序号	项目名称	建设年限（年）	总投资（亿元）
1	新罗城区教育扩容提升工程	2020-2025	37
2	新罗区配套幼儿园建设工程	2021-2025	2
3	龙岩北大附属实验学校国际校区建设项目	2020-2023	6
4	龙岩华侨职业中专学校银雁新城校区	2020-2025	5.5
5	龙岩博雅实验学校（紫阳学校）	2021-2025	5

第三节 全面推进健康新罗建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，深入实施健康新罗行动，落实国民健康促进政策，织牢公共卫生防护网，为人民提供全方位全周期健康服务。

一、持续深化医药卫生体制改革。巩固医疗卫生体制改革成果，推进紧密型区域医共体建设，成立新罗区总医院，促进区域医疗卫生资源共享、优质医疗资源下沉基层，建设有新罗特色的分级诊疗新模式。深入推进公立医院改革，优化规模和结构布局，建立现代医院管理制度，重点加强龙岩人民医院学科建设。支持中医药事业发展，建设新罗区中医院，发挥中医药治未病养生保健的优势，加强中医重点学科建设和中医人才培养。改革完善公立医院药品集中采购新机制，理顺药品价格，创新医疗服务价格形成机制。完善医保支付制度，充分发挥医保在疾病风险分担、管控医疗费、监督医疗服务行为等方面的积极作用。改革疾病预防控制体系，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。全面强化疾控机构疾病预防和控制、健康危害因素检测与干预职能，加强 PRG 等实验室能力建设和重大疫情医疗救治能力建设，健全突发公共卫生事件应急工作机制，完善响应机制，建立完善平战结合、科学高效的重大疫情体制机制，提升突发公共卫生应急工作能力。加强医疗卫生人才队伍建设，注重人才培养、准入、使用和激励。加快建设健康新罗，深入实施 16 项健康行动方案，全民健康素养水平持续提高。推广

数字化健共体新模式，以信息化建设为抓手真正做到“三医联动”，做好“互联网+智慧医院”建设，并以总院为整体建立更加完善的信息平台，实现信息共享，延伸拓展基层医疗机构服务能力。支持社会办医，推广远程医疗。坚持中西医并重，大力发展中医药事业。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。加快发展健康产业。

二、建立优质高效的医疗卫生服务体系。建立稳定的公共卫生事业投入机制，加强人才队伍建设，改善疾控基础条件，完善公共卫生服务项目，强化基层公共卫生体系。发挥龙岩人民医院龙头引领和辐射作用，优化配置医疗卫生资源，着力构建横向到边、纵向到底、步调一致的卫生健康服务网络，力争到 2025 年，每千人床位数达 9.4 张。增强基层医疗机构基本公共卫生功能，提升常见病、多发病、康复护理和转诊等服务能力和水平，建设基层特色专科，推动东城、东山、莲东、北城社区卫生服务中心及新罗区总医院适中、红坊等分院建设。实施“优质服务基层行”活动，绝大多数基层医疗卫生机构达到基本标准，服务能力较强的达到推荐标准。加强签约团队建设，完善全科医生培养制度，提升履约质量和签约居民认同感和获得感。推进标准化村卫生所规划建设，落实乡村医生待遇，提高基层网底防病治病和健康管理能力。加强传染病、慢性病、地方病等重大疾病综合防治和职业病危害防治，努力降低大病、慢性病医疗费用。提升妇幼健康

服务质量，加强孕妇、新生儿等健康服务，到 2025 年，孕产妇死亡率、婴儿和五岁以下儿童死亡率稳中有降。提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。探索健全老年人健康管理模式，促进医防医养融合。依托社区卫生服务中心实施社区医养结合能力提升工程，规划建设一批社区医养结合中心。

三、积极开展全民健身运动。深入实施全民健身国家战略，完善全民健身公共服务体系，以健康新罗和建设知名体育名城为目标，紧紧围绕满足人民群众需求，完善全民健身场地设施，促进体育与相关产业融合发展，促进健身和全民健康深度融合。推动健康关口前移，建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康新模式。坚持健康第一的教育理念，推行体教融合理念，加强学校体育工作，落实校园足球、篮球、排球等场馆规划建设。加强便捷适用的城乡公共健身设施建设，规划建设城区步行绿道和环城自行车道，增设室外体育场馆，推动区镇村各类公共体育设施免费或低收费开放。创新公共体育场馆运营模式，提升服务质量和效益。建立覆盖各类健身休闲项目的组织体系和竞赛体系，提高竞技体育水平。支持镇（街）、社区（村）举办片区文化体育活动，支持开展老年人体育健身活动。加强社会体育指导员队伍能力建设和工作保障，提高全民健身志愿服务水平。到 2025 年，经常参加体育锻炼的人数比例达到 45%左右，“国民体质测定标准”总体合格率达 97%，城乡居民体质达标率高

于全国平均水平，在校生“国家学生体质健康标准”合格人数达94%以上，建成城市社区“10分钟体育健身圈”，人均体育场地面积2.5平方米，学校体育设施向社会开放增加到31所，全区拥有20个体育协会组织，街道全民健身站点全覆盖，全区持证社会体育指导员每万人拥有20人以上。

专栏 12：卫生领域重点项目

序号	项目名称	建设年限（年）	总投资（亿元）
1	新罗区公共卫生提升改造工程	2020-2025	8
2	新罗区中医院新建项目	2020-2022	6
3	龙岩人民医院门急诊大楼平战结合病房	2021-2025	2.1
4	龙岩人民医院西陂分院	2021-2023	1.5
5	龙岩人民医院银雁分院卫生急救中心（平战结合病房）	2021-2025	0.8

第四节 提升人民收入和就业创业水平

持续提升城乡居民收入，千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业创业，保障劳动者待遇和权益，构建和谐劳动关系。“十四五”期间，力争实现城镇新增就业人口3万人。

一、提高人民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入

群体。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

二、完善公共就业创业服务体系。整合公共就业和人才服务机构，支持建设镇街基层就业创业服务平台，强化创业服务功能，健全覆盖城乡的公共就业创业服务体系。注重缓解结构性就业矛盾，加快提升劳动者技能素质，完善重点群体就业支持体系，统筹城乡就业政策体系。加快新罗人力资源市场公共信息服务平台建设，实现就业管理和就业服务全程信息化。创新就业创业服务供给模式，推进购买基本就业创业服务工作。统筹推进困难就业人群就业，积极预防和有效控制失业风险，提高失业监测预警和就业应急能力。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。

三、依法保障劳动者合法权益。健全协调劳动关系三方协调机制和能力建设，依法保障职工劳动报酬、休息休假、劳动安全卫生保护、社会保险和职业技能培训等基本权益。全面实行劳动合同制，推行集体协商和集体合同制度，推动工资协商共决机制、正常增长机制和支付保障机制，保障职工劳动经济权益。建立完善劳动保障监察、劳动人事争议调解仲裁、群体性事件预防处置

等劳动关系矛盾调处机制。依法保障劳动者按时足额领取工资报酬。力争到“十四五”期末，企业劳动合同签订率达 95%以上，劳动保障监察欠薪案件数、涉及人数、涉及金额实现“三下降”，劳动人事争议仲裁结案率达 95% 以上。

第五节 健全多层次社会保障体系

以统筹城乡、整合制度、完善功能、强化服务为重点，加快建设覆盖全民、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

一、构建城乡一体社会保障体系。加快城乡一体化进程，在推进城乡居民基本医疗保险政策一体化，发挥新罗基本医疗保险制度在全市统筹中的积极作用。努力实现养老、医疗保险从制度全覆盖到人员全覆盖。健全城乡居民大病保险制度，推进基本医疗保险与商业健康保险相互补充和衔接发展。提高失业保险覆盖率。全面推进工伤预防、救治和补偿、康复“三位一体”的现代工伤保险制度建设。完善被征地农民保障制度，推进“三农”保险工作。推进新罗生育保险可持续发展，完善社会保险关系转移接续办法。依法保障妇女、儿童权益，促进妇女、儿童事业全面发展。坚持男女平等基本国策和儿童优先，实施《妇女儿童发展纲要》，切实加强妇女、未成年人等社会群体权益保护，加大家庭建设工作力度，实施“家家幸福安康工程”。

二、稳步提高社会保障水平。健全社会保障待遇标准与新罗经济发展水平相适应、与物价水平相挂钩、与城乡居民收入水平

相协调的联动机制。建立养老金正常调整机制，稳步提高养老保障待遇水平。大力推动基本医疗保险扩大报销范围，逐步缩小全区城乡医疗保险的报销比例差距。落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。完善失业保险金待遇调整机制。提升工伤保险待遇水平。提高全区优抚对象抚恤补助、残疾军人护理费、义务兵优待金等标准。健全退役军人工作体系和保障制度。加快发展职业年金、商业保险。完善住房保障体系，积极配合保障性安居工程建设，支持增加保障性住房供应，有效改善中低收入人群家居条件。健全灵活就业人员社保制度。健全分层分类的社会救助体系。

三、发展社会救助和社会福利。健全社会救助制度体系，完善城乡低保标准、特困人员供养标准、低收入群众临时价格补贴、优抚对象抚恤和生活补助与物价上涨挂钩的联动机制。加强各项社会救助制度衔接，做到兜底线、救急快。完善多层次的医疗救助制度，做好医疗救助与基本医疗保险的衔接。全面实施临时救助体系，加大城乡留守妇女儿童、失独老人、生活无着人员及需要救助流动人员的关爱保护力度。健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，统筹推进养老、助残、救孤、济困等福利事业发展，进一步提高优抚安置保障水平，推进社会福利由补缺型向适度普惠型转变。完善退役军人工作体系和保障制度。积极培育和规范慈善组织，壮大新罗慈善总会基金，支持社会各界参与慈善事业发展，鼓励社会名人、有识人士设立个人专项慈善机构，促进我

区慈善事业全面发展。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态。

四、积极应对人口老龄化。推动养老事业和养老产业协同发展，持续完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，建立健全高龄、失能老年人长期照护服务体系，强化信用为核心、质量为保障、放权与监管并重的服务管理体系，进一步满足老年人多样化、多层次养老服务需求。到 2025 年，全区每千名老年人养老床位数达 45 张以上，护理型床位占养老服务机构总床位数比例达 60% 以上，所有养老机构能够以不同形式提供医疗卫生服务。健全基本养老服务制度，完善独生子女死亡老人扶持、特殊困难老年人兜底保障及空巢留守老年人关爱服务。加强养老服务质量建设，推进公建民营养老基础设施建设，实现新建城区、新建居住（小）区配套建设养老服务设施全覆盖。促进农村养老服务提质升级，做好特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升，提升敬老院失能照护能力，满足集中供养的失能特困人员长期照护需求。推动养老服务新业态发展，统筹推进龙岩红炭山健康养老基地、金辉奇迈康养项目、新罗区天喜温泉养生养老基地等一批带动力强、富有创新活力的养老服务企业，打造一批产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的产业集群，形成一批具有较强竞争力的养老服务品牌。培育智慧养老服务新业态，建设养老服务智慧平台，打造“互联网+养老”服务新模式。优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服

务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。

专栏 13： 社会保障领域重点项目

序号	项目名称	建设年限（年）	总投资（亿元）
1	区域点数法总额预算和按病种分值付费试点建设	2021-2023	6.2
2	新罗龙雁组团公租房建设项目	2020-2025	3.3
3	新罗区老年大学	2021-2025	0.8
4	城乡养老服务设施	2021-2025	0.75
5	新罗区残疾人福乐家园建设项目	2021-2025	0.5

第十三章 绿色发展，促进人与自然和谐共生

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

第一节 加大生态建设和环境保护力度

着力促进生态系统良性循环，加强重点污染防治，提升环境保护监管水平，让人民群众呼吸清新的空气，喝上纯净的水。到“十四五”末，基本形成符合生态文明建设、主体功能定位的城镇化格局、产业发展格局和生态安全格局。

一、加强生态环境保护和修复。增加矿山生态修复治理、水土流失治理、山水林田湖草生态保护。科学划定生态红线，实施更加严格的产业环境准入标准，建立生态红线管控监督、协调和考核机制，强化对重点生态功能区和生态环境敏感区域、生态脆弱区域的有效保护。加强自然保护区建设和湿地保护，维护生物多样性和天然湿地重要生态功能。加快植树造林步伐，加强森林抚育，优化树种、林分结构，到 2025 年，全区森林覆盖率达 80%，森林蓄积率达 2200 万立方米。严厉查处各类违法占用林地案件，全区查禁野外违章用火，有效控制有害生物发生率。

二、推进环境污染综合整治。增强全社会生态环保意识，深入打好污染防治攻坚战。重点加强水、大气、土壤的污染治理和生态修复。加强白色污染治理。加强固体危险废弃物、危险废物、医疗废物收集处理。加强污染防控。落实水污染防治计划，强化源头控制，着力整治流域重金属污染治理、污水垃圾处理设施建设；强化“河湖长制”，抓重点小流域水质提升，建立小流域“四有”管理机制。做好重点小支流、重点河段的整治，消灭劣五类水体，加强重点区域环境治理和执法监管。做好农村环境综合整治工作，重点整治农业生产面源污染，推进化肥农药减量化和土壤污染治理，实施畜禽“禁养区”“限养区”整治工程，建立长效管理机制，全面完成关闭搬迁“禁养区”内的畜禽养殖场。加快城镇污水处理及污水管网设施建设，加快乡镇污水处理厂建设，完成适中、苏坂、江山、小池集镇污水处理厂建设，到 2025 年，污水处理率达 90%以上，所有乡镇规划区建成污水处理厂，主要流域 I -III类水质比例达 100%。推行垃圾分类和减量化、资源化，加快推进城镇垃圾无害化处理设施建设，构建垃圾分类收集、再生利用、无害化处理的全过程管理体系，到 2025 年，垃圾无害化处理率达 99.5%。落实大气污染防治行动计划，实施集中供气或清洁能源替代工程，加快机械装备制造等重点行业烟气脱硫、脱硝和烟尘设施建设，大气主要污染物排放总量控制在市下达指标范围内。强化挥发性有机物治理，加强城镇扬尘、噪音和尾气整治。加强铅、锰、铜等金属污染物和土壤污染治理。到 2025

年，区空气质量平均达标比例达 90%，其中可吸入颗粒物（PM2.5、PM10）浓度进一步降低。全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。

三、加强环境执法和能力建设。强化环境执法监督，健全重大环境事件和污染事故责任追究制度，着力提升环境保护监管水平。加强环境监测预警应急能力建设，加快监测网络、环境监测信息系统和公共环境应急体系建设。加快“数字环保”建设步伐，全面加强环境信息基础能力规范化和公共环境管理信息系统平台建设，逐步完善污染物总量减排监测体系，提升环境监察执法能力。加强环保队伍建设，采用多种方式定期进行业务培训，提高环保队伍整体素质。健全重大环境事件和污染事故责任追究制度。

专栏 14：生态环保领域重点项目

序号	项目名称	建设年限（年）	总投资（亿元）
1	紫金山体育公园南部废弃煤矿综合治理项目	2018-2025	210
2	九龙江流域山水林田湖草项目	2021-2025	51
3	龙岩市 CO2 碳捕集示范（减排）项目	2020-2023	10.5
4	新罗区农村生活污水收集与处理工程（一期）	2020-2025	5
5	新罗区生态恢复治理与保护建设项目	2021-2025	2

第二节 推进资源节约和绿色低碳发展

推进绿色发展、循环发展、低碳发展，提倡节水节电节地节能和循环经济的发展方式，构建生产、生活、生态和谐并进的城镇绿色发展态势。

一、深入推进节能降耗和绿色低碳发展。全面实施能耗强度、碳排放强度和能源消费总量控制，突出抓好工业、建筑、交通运输和公共机构等重点领域节能，实施节能技术改造工程。大力推广高效节能低碳的技术和产品。落实国家关于落后工艺、技术以及重点污染行业的退出机制，落实国家强制淘汰的工艺、技术和行业名录。加大工业企业清洁生产审核力度。组织实施重点用能单位节能低碳行动，健全能源监管体系，推进能耗在线监测系统建设，开展能效对标活动，推行节能发电调度、电力需求侧管理等新机制。推动能源清洁低碳安全高效利用，调整能源消费结构，提高非化石能源比重。推进减量化技术、能源利用技术、低碳节能建筑建造技术等重大关键技术应用，大力推广绿色建筑，发展低碳产业，积极推广有条件的企业使用天然气。开展绿色生活创建活动。到 2025 年，单位地区生产总值能耗、单位地区生产总值二氧化碳排放和主要污染物排放总量均控制在市下达指标内。

二、合理开发和节约利用水资源。实施国家节水行动，建立水资源刚性约束机制。落实水资源“三条红线”管理，严格控制水资源的开发利用，执行建设项目水资源论证制度，提高水资源的有效利用。统筹生产、生活、生态用水，大力推广节水技术和产

品，保护地下水资源。加大城镇供水保障及管网改造力度，提升农村饮水安全工程，完善乡村供水设施。实施饮用水水源地保护规划，加强水源地环境整治和保护，健全水质监测体系和环境预警应急处置机制，确保饮用水安全。到 2025 年，万元地区生产总值用水量控制在 65 立方米以内。

第三节 加强土地资源管理

调整完善土地利用总体规划，科学合理安排年度用地计划。科学划定永久基本农田集中区，严守耕地保护红线，从严控制建设占用耕地。

一、积极开展土地整治。大力推进农田整治，建设旱涝保收的高标准基本农田，提高土地的投入产出率，确保 9327 万公顷（13.99 万亩）基本农田数量不减少，质量不降低。推进“三旧”改造，强化市场配置土地资源功能，不断完善城乡空间结构和功能布局。开展农村建设用地整治，加大旧村复垦和城乡建设用地增减挂钩项目的实施。推行建设占用耕地表土剥离和优质耕作层保护利用。盘活农村集体土地，使农民从被动城镇化到主动城镇化。

二、推进土地资源节约集约利用。严格执行土地供应政策，加强土地市场建设，严格执行土地使用权网上招标拍卖挂牌出让制度，逐步扩大土地有偿使用范围。加强土地利用监测监管。建立健全土地利用动态巡查制度，对已供土地实施全程监管。加大闲置土地清理处置和低效用地再开发利用力度，加强城镇土地使

用税和土地闲置费的征收工作，深化以地控税、以税节地工作。增加低效企业圈地、占地成本。完善工业用地节约集约利用机制，推进工业园区土地高效利用，支持各类投资开发主体参与工业园区多层标准厂房建设、运营管理。建立完善节约集约用地考核评价机制。

三、增强矿产资源保障能力。强化矿产资源勘查、开发利用和保护，促进资源节约和综合利用。推进矿产资源开发整合，促进资源向大型、优势矿业企业集聚，提高矿产资源对经济发展的保障能力。加强对矿产资源勘查开发监管，进一步规范矿产资源勘查开发秩序。严格执行矿业权有偿取得和矿产资源有偿使用制度，进一步完善矿业权市场体系，严厉打击非法采矿行为。发挥政府对矿业经济发展的引导协调作用，推进资本与技术对接、资源与产业结合，提高矿产资源精深加工能力，延伸产业链，促进矿产资源优势转化为经济优势。

第四节 推进循环经济发展

加快构建覆盖全社会的资源循环利用体系，推进产业园区循环化改造，实现产业废物交换利用、能源梯级利用、废水循环利用和污染物集中处理。

一、积极推进生态循环型农业发展。推进现代生态循环农业试区（点）、现代生态农业基地、有机食品生产基地和林业循环经济示范企业建设。深化农林废弃物资源化利用，推广“养殖业—沼气—种植业”等资源循环利用养殖模式。鼓励生猪养殖户推

广农村沼气技术。鼓励采取利用沼气和粪便生产有机肥等循环模式。

二、抓好重点行业循环经济发展。以资源消耗大、污染防治任务重的行业为重点，开展清洁生产审核，实施清洁生产技术改造。促进重点行业废弃物再利用，鼓励产业废弃物循环利用，推进资源再生利用产业化，加快推进区各工业园区循环化改造，努力争创国家级循环经济园区，推进资源型城市可持续发展。

三、稳步推进循环型服务业体系建设。开展绿色流通试点，鼓励建设集门店改造、节能产品销售、包装物与废旧电子产品回收于一体的绿色商场。创建绿色饭店，发展绿色物流，引导服务企业提供绿色服务。推进废旧沥青混合料、废旧轮胎、建筑垃圾等在交通工程建设中应用。推广景区内风光互补照明、新能源车使用，引导游客低碳出行、绿色消费。推动农旅相融，实施乡村旅游富民工程。

第五节 健全生态文明制度体系

落实国家重点生态功能区规划，制订完善生态文明先行示范区建设评价指标体系和考核办法，健全资源有偿利用和生态补偿机制，健全资源环境保护管理制度，打造生态文明建设示范区。

一、建立有效的源头防范制度。健全自然资源资产产权制度、完善自然资源监管体制。实施主体功能区制度，建立生态红线管控监督、协调和考核机制，构建以环境质量为导向的生态补偿奖惩机制。落实全面所有自然资源资产所有权，建立统一行使全面

所有自然资源资产所有权人职责的体制。完善自然资源监管体制，统一行使所有国土空间用途管制职责。引导政府、社会、企业自觉履行环境保护责任，践行绿色生活方式，革除滥食野生动物等陋习。

二、建立严密的过程监管制度。完善污染物排放许可制，配合开展排污权交易，实行企事业单位污染物排放总量控制和排污权有偿使用制度。推行环境信息公开，建立资源环境承载能力监测预警机制，构建政府主导、部门联动、企业施治和社会参与的生态环境监管格局。完善企业环境信用评价制度，推行绿色金融政策。推动建立环境污染强制责任保险制度和环境污染第三方治理体制机制。加强环境保护监管“一岗双责”制度落实，完善生态文明建设评价指标体系和考核办法。

三、建立严厉的责任追究和赔偿制度。探索编制自然资源资产负债表。实行领导干部考核生态环境保护“一票否决”制，建立生态文明建设目标责任制和行政问责制。

第十四章 统筹兼顾，建设更高水平的平安新罗

坚持总体国家安全观，实施安全战略，维护和塑造区域安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，防范和化解影响我区现代化进程的各种风险，筑牢安全屏障。

第一节 推进民主法治建设

全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，努力构建法律法规更加完备、法治实施更加高效、法治监督更加严密、法治保障更加有力的法治新罗。

一、加强民主建设。贯彻党的群众路线，重视和支持人民政协履职，自觉接受政协民主监督，全面推进协商民主，就重大问题主动与政协广泛协商，认真办理政协提案、主席会议建议和常委会议建议案。密切与各民主党派人士、工商联、无党派人士的联系。加强和改进党的群团工作，发挥工会、共青团、妇联等人民团体和离退休老同志的作用。加强基层民主建设，提高基层民主参选率，推进社区协商，保障公民选择权、知情权、参与权和监督权。巩固和发展平等、团结、互助的民族关系，认真贯彻落实党的民族和宗教政策。加强军政军民团结，扎实做好国防动员工作，大力支持民兵预备役建设，加强人防工程建设，健全完善人防体系，深化国防教育，落实优抚政策，加强区光荣院建设，妥善安置退伍、转业军人和随军家属，提高双拥共建水平。强化国防教育和宣传，增强全民国防观念，加强国防交通建设。

二、建设法治政府。深入推进行政管理体制变革，全面提升

依法行政和法治政府建设水平。贯彻实施《民法典》，健全行政决策机制，制定重大行动决策规则，加快行政决策科学化、民主化、法治化进程，建立行政决策责任追究制度。建立监督问责和检查评估机制，推行政府购买公共法律服务，推进政府法律顾问制度，规范行政权力，拿出“权力清单”、理出“责任清单”、给出“负面清单”，切实做到法无授权不可为、法定职责必须为，提高行政效能和服务水平。强化对行政权力的制约和监督。健全完善行政服务承诺制、限时办结制、首问责任制。增加干部法治观念和法治为民意识，提高干部依法办事能力。持续深化全民法制宣传教育，扩大法律援助覆盖面，鼓励全社会通过法律途径维护权益。严格行政规范执法行为，深化行政执法体制改革，强化执法监督，推进文明执法、和谐执法，开展行政执法满意度测评工作。

三、全面推进司法公正。完善司法管理体制和司法权力运行机制，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平和正义。改革审判委员会、检察委员会制度，完善主审法官、合议庭办案责任制，完善检察官办案责任制。增加司法公信力，完善法院、检察院内部监督管理，健全案件处理流程。推进审判公开、检务公开，推动公开法院生效裁判文书。建立健全执行联动威慑机制，保障人民群众参与司法，拓宽群众司法渠道，广泛实行人民陪审员、人民监督员制度，建立人民群众参与司法调解、司法听证等司法活动制度，加强人权司法保障，完善对司法活动的监督参与机制。

第二节 加强和创新社会治理

完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

一、改进社会治理方式。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设，减轻基层特别是村级组织负担，加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。加强和创新市域社会治理，推进市域社会治理现代化。加强和创新社区服务管理，深入开展“党建引领社区治理”工作，加强城市基层党建，积极探索社区党建新路子，推进社区共建共治共享，通过搭建共建平台、培育志愿组织、发动和组织群众有序参与社区治理等形式，引导和培育社会建设，通过党组织规范化、标准化建设，保障社区党建和服务的空间、资源，发挥党组织、党员的规范带头作用，引导社区自治良性运行，提升城市管理效能。健全和完善社会治安防控体系，大力推进公安基础信息化、警备实战化、队伍正规化、执法规范化项目建设，加强公安基础硬件和科技建设。推进“平安新罗”建设，坚定不移深化扫黑除恶专项斗争，完善巩固涉麻制毒、电信诈骗等区域治安突出问题有效治理长效机制，依法严厉打击严重暴力犯罪和多发性侵财犯罪。推进禁毒基础设施建设，加大宣传力度，开展禁毒宣传教育，不断提高识毒、防毒、拒毒意识。加强“雪亮工程”平台和乡村综治中

心建设，积极推进城区数字化管理，开展网格化管理、智能化支撑、信息化控制、社会化协同“四化融合”，构建有力有效的人防、物防、技防、心防“四防”的立体化防控格局，全面提升社会服务管理水平。创新消防安全管理，加强公共消防基础设施、消防装备及综合应急救援体系建设，推进消防工作社会化进程，构建消防安全保障体系。

二、激发社会组织活力。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。建立统一登记、各司其职、协调配合、分级负责、依法监督的社会组织管理体制，探索建立民间组织自我发展、自我管理机制和诚信评估社会监督体系。重点培育和优先发展依法登记的行业协会商会类和科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。逐步将政府行业管理、社会生活事务管理中的技术性、事务性、辅助性职能等向具有相应资质的社会组织转移。创新政府采购、定向委托等多元化方式向社会组织购买服务的机制。鼓励社会力量在教育、科技、文化、卫生、体育、社会保障、法律服务等领域兴办民办非企业单位。

三、健全依法维权和化解纠纷机制。深入实施依法处理信访事项“路线图”。建立健全涉法涉诉信访事项导入法律程序、执法流程纠正和瑕疵补正、依法终结、司法救助等制度。加强行业性、专业性人民调解组织建设，健全区、乡镇、村三级人民调解组织网络。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳

理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。健全依法维权和化解纠纷机制，加强社区矫正和刑满释放人员安置帮教工作。完善仲裁制度和行政裁决制度。改革行政复议机制，加强行政复议机构建设。建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，使群众问题能反映、矛盾能化解、权益有保障。

四、推进新罗的数字化治理。进一步促进模式创新，构建数字经济创新开放平台。及时编制并公布公共信息资源开放目录，重点推进健康医疗、交通、教育、文化、信用等关键数据接口依法开放，以开放促开发，充分释放数据红利。深入推进“互联网+政务服务”，加快政府服务数字化转型，构建线上线下一体化的网上政务服务、便民服务体系。持续推进网上公共服务平台建设，开发惠企政策智能推荐系统和网上惠企政策兑现窗口，办好“政企直通车”，努力让企业群众办事像网购一样方便。加强政务数据资源管理，破除数据壁垒、信息孤岛，全面推进数据资源汇聚和共享应用。

第三节 健全要素市场体系

建设统一开放、竞争有序的市场体系，加快各类要素市场建设，推进要素自由流动、平等交换，提高资源配置效率和公平性。

一、完善主要由市场决定的价格机制。完善上网电价形成机制，逐步推进竞价上网市场化改革，推广电力用户与发电企业直接交易试点。推进全区工商业用电同价，推进销售电价分类改革，

完成区属各乡镇农村电网改造。建立居民用电、用水、用气阶梯价格制度和企业超定额用水加价制度，以及差别化电价和超限额能耗惩罚性电价制度。建立天然气价格动态调整机制，理顺天然气与可替代能源比价关系。落实资源税改革，完善计征方式，将重要资源产品由从定额征收改为从价征收，促进资源合理开发利用。

二、深化公共资源配置市场化改革。建立全区统一规范的公共资源交易平台，建立公共资源出让收益合理共享机制。建立城乡统一的建设用地市场，推进农村土地确权登记发证，推动农村集体经营性建设用地与国有土地同等入市、同权同价，保障农户宅基地用益物权，推进农村宅基地制度改革，完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制，扩大国有土地有偿使用范围，减少非公益性用地划拨，完善土地租赁、转让、抵押二级市场。深化林权制度改革，建立公益林补偿稳定增长和林权收储机制，健全规范有序统一的林权流转市场。

第四节 推进营商环境优化和加快信用新罗建设

推进营商环境优化，打造市场化、法治化、国际化营商环境，力争“十四五”期间营商环境达到全国一流水平。全面完善社会信用体系，推进信用信息平台，构建以信用为基础的新型监管机制，加强重点领域信用建设，加强诚信教育与诚信文化建设，加快信用新罗建设。

一、推进营商环境优化。加快转变政府职能。深化简政放权、放管结合，细化梳理行政审批服务事项，持续精简行政许可事项，

清理规范行政备案等事项。进一步优化再造投资项目前期审批流程，提升工程建设项目审批效率。进一步放宽市场准入，实施涉企经营许可事项清单管理，实施统一的市场准入负面清单制度。加强和规范事中事后监管，完善“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”等，对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。提升政务服务水平。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。依托 12345 便民服务平台，强化政民互动，创新行政管理、社会管理和公共服务。优化线上线下服务，持续推动企业和群众办事线上“一网通办”、线下“最多跑一趟”。积极配合市级政府服务平台建设，建立全市统一的数据交互系统，实现政务数据汇聚共享。深化行业协会、商会和中介机构改革。提升涉企服务质量和效率，进一步拓展“互联网+政务服务”，持续提升纳税服务水平。提升营商环境法治化水平。优化民营经济发展环境，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒。健全涉企公共法律服务体系，畅通企业投诉渠道。完善知识产权保护制度，强化知识产权仲裁机构和纠纷调解机构建设。推进国家普惠金融试验区建设，强化金融信贷支持。全面落实减税降费政策，实质性降低企业负担。

二、加快信用新罗建设。构建以信用为基础的新型监管机制。建立健全事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制。建立健全事前环节信用承诺制度，大力推进事中环节信用分级分类监

管，全面建立市场主体信用记录。完善事后环节失信联合惩戒对象认定机制，深入开展失信联合惩戒，实施市场和行业禁入措施。强化信用监管的支撑保障，着力提升信用监管信息化建设水平，大力推进信用监管信息公开公示。推进信用记录建设和信用信息征集共享，充分发挥“互联网+”、大数据对信用监管的支撑作用，实现“进一次门、查多项事”。加强重点领域诚信建设。加强政务诚信建设，深入推进政务公开，全面公示行政许可和行政处罚信息。建立健全政务和行政承诺考核制度，完善政务失信记录，加强公务员诚信管理和教育。深入推进商务诚信建设，推进生产、流通、金融、税务、价格、工程建设、政府采购、招标投标、交通运输、电子商务、统计、中介服务、会展广告等领域信用建设。全面推进社会诚信建设，建立完善自然人在社会经济活动中的信用记录，逐步实现全市范围内自然人信用记录全覆盖。大力推进司法公信建设，完善法院公信建设，建立健全检察公信和公共安全领域公信建设。

三、加强诚信教育与诚信文化建设。强化诚信教育和文化宣传，开展群众性诚信文明创建活动。将信用情况及诚信教育落实情况纳入各级各类文明先进创建创评内容，增强干部职工诚信意识。大力倡导诚信道德规范，营造不能失信、不敢失信、不愿失信的良好社会风尚。

第五节 健全社会公共安全体系

牢固树立安全发展理念，坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。

一、确保区域经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价工作，增强产业体系抗冲击能力。确保粮食安全，保障能源和战略性矿产资源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全，守住不发生系统性风险底线。确保生态安全，维护新型领域安全。

二、强化公共安全事件应急处突能力。建立健全与公共安全相适应的突发事件应急体系，提升安全网络化、智能化、法制化管理水平。提高应急管理基础能力，健全应急管理组织体系，及时完善应急救援预案，完善应急物资储备制度。加强防灾减灾体系建设，推进防震减灾、防汛抗旱、地质灾害防治等基础设施建设，加快森林火灾和林业有害生物防治体系建设，完善气象和暴雨洪水等灾害天气预警预报检测体系和人工影响天气服务系统建设。提升地方应急消防队员单兵装备水平，推进城乡消防基础设施建设，提升社会防控火灾及应急救援能力。

三、深化安全生产管理体制变革。建立健全安全生产责任体系，落实全面管行业、管行业必须管安全、管生产经营必须管安全、地方政府属地管责任，切实做到“党政同责、一岗双责、失职追责”。健全完善安全生产科学管理体系，重点推进隐患排查治理体系建设和安全生产应急处置智慧系统建设，全面加强安全生产监管执法能力建设。强化重点行业领域监管，加大执法力度，严厉打击各类安全生产非法违法行为。强化安全生产源头治理，

强化风险防控和隐患排查治理，大力开展安全生产标准化建设和安全文化建设，实现从防范事故向健康管理的转变。建立公共安全隐患排查治理体系和安全预防控制体系，全面落实企业安全生产主体责任，推进安全生产标准化管理，夯实安全生产基层基础，有效防范和坚决遏制重点行业领域较大及以上生产安全事故发生。扎实推进安全生产治理体系和治理能力现代化，着力防范化解危及人身安全风险隐患。全区每年事故总量和事故死亡人数持续“双下降”，实现安全生产状况根本性好转。

四、确保食品药品安全。切实加强食品药品安全监管，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，加快建立科学完善的区、镇（街）两级网络化食品药品安全治理体系和食品药品安全检验检测体系，坚持产管并重，严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线。完善以检验检测和风险防控为重点的食品药品日常监管制度。抓好食品药品突出问题专项整治，持续治理“餐桌污染”，建设“食品放心工程”，推进食品安全社会共治试点。全面构建食品药品全程追溯机制，实施电子信息化可追溯体系推进计划，加强流通环节食品质量可追溯管理示范点建设。

第十五章 合作共赢，实行高水平改革开放

坚持以改革开放为引领，不断拓展改革开放的深度和广度，深化重点领域和关键环节改革，有效依靠改革开放应对变局、开拓新局，着力构建有利于全方位高质量发展超越的体制机制。

第一节 深化改革攻坚克难

一、推进财税体制改革。推进财税体制改革，深化预算管理制度改革，推进财政支出标准化，强化预算执行约束，构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，增强基层公共服务保障能力。健全政府性债务管理制度，强化债务管理，完善债务风险预警机制，切实防范和化解债务风险。完善现代税收制度，优化税制结构，深化税收征管制度改革。

二、构建现代金融体系。构建金融有效支持实体经济的体制机制，提升金融科技水平，增强金融普惠性，努力为中小微企业、三农等提供金融产品和服务。加快企业上市步伐，筛选一批符合产业发展方向、盈利能力强、成长性高、有上市意向的企业列为重点上市后备企业，分类推进到多层次资本市场上市融资。支持中小银行和农村信用社持续健康发展，改革优化政策性金融。推进金融双向开放。完善现代金融监管体系，提高金融监管透明和法治化水平，完善存款保险制度，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行业零容忍。

三、深化供给侧结构性改革。综合运用市场机制、经济手段、

法治办法和必要的行政手段，加大政策引导力度，优化存量，引导增量，促进供需两端良性互动。提升供给端提供的商品和服务质量，提高供给体系水平和效率，促进产业迈向中高端，推动产业转型升级，提升经济增长效率。通过供给端提供高质量产品和服务，满足品质消费、绿色消费以及个性消费需求，引导外需转化为内需，扩大有效需求。培育完整内需体系，促消费提质扩容，扩投资精准发力，既满足刚需、消费升级等多层次需求，也要实现居民、企业、产业等各领域需求。

四、激发各类市场主体活力。深化国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业。加快国有经济布局优化和结构调整，发挥国有经济战略支撑作用。加快完善现代企业制度，深化国有企业混合所有制改革。健全管资本为主的国有资产监管体制，深化国有资本投资、运营公司改革。优化民营经济发展环境，畅通政商沟通的渠道，构建亲清政商关系。依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。持续减轻企业负担，积极引导民资回乡创业。探索创新社会资本投资基础设施等领域的合作模式，拓展民营资本投资领域和范围。整合资源，打造人才培养、融资担保、创业咨询、公共技术、市场开拓等服务平台，营造更好发展环境支持民营企业发展。

五、建设高标准市场体系。健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的统一市场。健全产权执法司法保护制度，实施统一的市场

准入负面清单制度，继续放宽准入限制，健全公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，提升市场综合监管能力。深化土地管理制度改革，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。

第二节 加强军民融合深度发展

充分发挥新罗的红色革命老区优势，搭建军民融合发展平台，与军工企业在产业、技术、资本和人才上全面融合，推动产业转型升级和创新发展，打造具有重要影响力的军民融合产业基地。

一、策划生成新项目。在深入研究军工企业发展战略、规划布局、投资方向基础上，依托区域资源条件、产业基础、企业品牌、技术水平和市场销售等优势，策划生成一批可吸引军工企业直接投资以及在并购重组、技术研发、承接加工等方面展开多种形式合作的项目。

二、推动重点项目落地。紧密结合产业特色和区情优势，在产品销售、委托加工、技术研发、生产性投资等方面寻求合作。加强与中国船舶、中航工业、航天科技、航天科工等军工央企对接，重点推动机械装备制造、新能源化工、新材料等研发生产项目尽快落地，加快形成新的经济增长点。

三、全力推动“民品参军”。借助军民融合发展平台，加强与军工企业在产业、技术、资本和人才等方面的融合，全力推动“民

品参军”。围绕民用企业“参军”程序及要求，统筹组织优秀企业“参军”，进入部队采购体系，根据民品参军对不同企业的要求，分类理清企业取得资质的需求，指导企业取得军品生产资质和军用物质供应商资质。

第三节 提高招商引资质量效益

一、强化招商合力。坚持领导带头招商、部门参与招商、专业“一口”招商，鼓励引导社会力量辅助招商，充分调动发挥各类招商资源和渠道作用，增强招商合力。建立、完善招商代理制度，广泛深入开展与区外专业招商开发团队合作；依托龙头企业、商（协）会、外出乡贤等，持续完善产业链招商、小分队招商、标准化厂房招商、中介招商、基金招商、线上招商、龙头企业带动招商等为主的招商体系。建立项目信息与载体资源融合的招商平台、开放式项目信息统筹机制、订单式项目谈判推进机制，拓宽信息渠道，增强优质项目信息捕捉能力和签约成功率。

二、突出招商重点。围绕“4+5”产业体系构建，着力完善产业链，配套完善出台项目长短名单，强化项目接续、储备，划定重点招商区域。拓展深化北上广、粤港澳等国内地区招商；深化与外企对接，全力引进外资。积极参与省内外各类招商活动，着力加强产业、对外经贸、文化、教育、康养等领域交流合作。

三、坚持产业链招商。围绕做强机械装备、建材、能源精化、农产品加工4大百亿级主导产业，重点引进高端装备、绿色建材、装配式建筑、精细化工等产业项目；围绕培育壮大数字经济、总

部经济、能源互联网、商贸物流、文旅康养 5 大新兴潜力产业，重点引进智能制造、智能电力装备、玻璃新材料、生物医药等产业项目。围绕“总部经济”发展，大力引进电子商务、互联网、对外贸易、科技研发等“总部经济+”项目。

四、坚持引资与引智结合。围绕提升区域竞争力，积极引进国内外先进技术、创新机制以及各类创新创业高端人才、技术和管理骨干人才、熟练产业工人等高素质基础人才。

第四节 拓展对外合作空间

完善对外开放机制体制，提升打造对外交流平台，鼓励开展国际国内合作，用好“一带一路”“海丝”“海峡两岸机械产业博览会”“海峡论坛龙岩分论坛”“进博会”等活动平台，提升对外开放合作新水平。

一、推动外贸转型升级。转变外贸发展方式，实施外贸品牌战略，培育壮大跨境电商，健全贸易便利化体制机制，增强对外贸易综合竞争力。推动传统出口产品提升技术含量和附加值，提高中高端商品出口比例。依托大数据、物联网等新技术推动服务贸易模式创新和发展，大力发展多种模式的跨境电子商务，积极拓展文化服务出口。鼓励有条件有实力的贤达人士通过境外投资建设生产基地、贸易网点、服务中心等方式，扩大对外投资。积极推进与福建自贸区的协同发展，积极争取更多项目建设，并纳入自贸区一体化发展，使自贸区、“一带一路”等相关政策在我区实现共享，提升我区开放发展水平。

二、积极有效利用外资。全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，扩大服务业对外开放，依法保护外商合法权益。坚持遵循“抓龙头、筑链条、建集群”的原则，突出加强配套，补齐短板，延伸链条，将引资、引智、择商、选项有机结合，积极吸引世界 500 强、全球行业龙头企业和细分市场的领先企业，引导外商投资企业向园区集聚发展。创新利用外资方式，引导国际产业资本、投资基金参与我区企业并购重组。积极争取并用好世行、亚行、亚投行等国际金融机构组织和外国政策贷款，支持企业开展国际商业贷款等各类境外融资活动。

三、加快“走出去”步伐。引导和推动我区企业开展国际产能合作，鼓励机械、环保、化工、建材等重点行业和优势龙头企业“走出去”对外投资和产能合作，以“一带一路”国家为重点，共建国际产业合作园区。拓展服务业境外投资，支持企业兼并、收购、整合境外技术品牌、营销网络，开展境外商贸、物流、旅游和中介服务等领域投资。提升承揽海外工程的能力和水平，鼓励企业积极承揽技术含量高、能够带动设备和技术出口的大型工程项目。构建境外投资综合服务体系，加强对企业境外投融资风险防范的指导。

四、凝聚侨心服务大局。促进海内外同胞关系和谐，充分发挥海外侨胞和归侨侨眷资源优势，参与、支持新罗建设。深入调研侨胞的分布情况、生存状况等，关注海外侨胞的生活生产状况，帮助他们解决困难。逐步构建由多元主体参与的涉侨工作体系，形成高效运转的工作机制，完善侨胞参与新罗对外开放的平

台，创建享誉中外的交流与合作品牌，完善人才引进政策，投资政策、出入境政策等，落实侨胞权益保护的法制建设。通过汉剧汇演、采茶灯活动、华人龙舟赛、舞龙赛、商品文创等各种途径，创新国际传播的方式，团结海外侨胞、华文媒体、社团精英等力量，加强舆论引导，构建积极正向的语境，讲好新罗故事，加深新罗侨胞对中华文化的理解和认同，推动形成大侨务工作格局，不断开创新时代侨务工作新局面。深化与港澳侨合作交流，推动高端项目合作。

第五节 强化区域互动合作

融入区域发展战略，推进市场一体化，加强区域互助合作，促进高质量的区域互动合作。

一、充分发挥对口支援优势。抢抓和国家电网、省发改委、集美区、厦门大学对口支援我区的难得机遇，建立联动配合机制、细化落实机制、跟踪推进机制等工作机制，深入研究对口支援部门（企业）的相关规划、政策、项目等安排，找准找实受援工作的结合点和发力点，把对口支援优势转化为我区发展的成效和人民群众的福祉。

二、全面融入“一带一路”建设。推动与“一带一路”沿线地区交流，建立政府与民间双层交流互访机制，积极开展经贸金融、教育培训、医疗康养、文化体育等交流互动，增进相互了解，促进全方位全方位、宽领域合作。积极组织区内企业参加国家及各级举办的人文交流、经贸合作、会展等重大活动，促成区内企业

与国内外优势企业交流合作。强化服务支撑，鼓励龙工、龙净等机械、环保优势企业“走出去”，加大对外投资合作，拓展国际市场、优化配置发展要素资源。

三、积极融入“两区”建设。主动对接和融入粤港澳大湾区、闽西南协同发展区建设，围绕基础设施互联互通、产业协作、加强山海协作园区协作共建、深化科技创新协作等重点任务，积极探索以互利互惠、共同发展为基础的合作模式，不断拓展合作领域，增加合作效益，深化合作成果。发挥与粤港澳大湾区、闽西南协同发展区的山水相连、交通便捷等区位优势，积极承接转移产业。发挥文缘优势，持续深化民俗、人文等交流，激发互利共赢的乘数效应。

四、探索新台合作发展。坚持党中央对台大政方针，持续做好“通”“惠”“情”三篇文章，落实省新一轮对台产业合作计划，拓展深化文旅康养、机械制造、闽台农业、光电电子、生物医药、人工智能等产业对接。坚持“非禁即享”，落实并不断完善各级惠台政策，并依托各类产业园区、台商协会、台湾青年创业就业基地等平台，增强涉台政策服务功能。主动融入全市“海峡客家”品牌打造，持续打造新罗姓氏宗亲、官庙交流品牌，深化对台民间交流，保持交流热络，促进同胞心灵契合。深化新台民间基层交流，推进乡镇村里对接，探索两地乡村结对新模式。

第四篇 规划保障

“十四五”规划纲要全方位推动高质量发展超越的行动指南。本纲要经过区人民代表大会审查批准，具有法律效力，是未来五年我区经济社会发展的宏伟蓝图，由区人民政府负责组织实施。要牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，狠抓规划落实，举全区之力，确保完成本纲要确定的各项发展目标和任务。

第十六章 完善规划实施机制

要加强组织领导和统筹协调，强化规划执行力，提高规划管理水平和实施效率。

一、明确政府责任。各级各部门要合理配置公共资源，加强规划实施的组织、协调和督导，切实落实好本规划涉及本地区、本领域的目标和任务。在规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，确保如期完成，对纳入本规划的重大工程项目，要简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。

二、加强衔接协调。推进规划体制改革，抓好本区各专项规划的改革创新，建立完善以国民经济和社会发展规划纲要为统领，以专项规划、区域规划、城乡规划、土地利用规划、生态规划等为支撑，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的发展规

划体系。

三、强化公共财力保障。加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化公共财政对规划实施的保障作用，中期财政规划要根据本规划提出的目标任务合理安排支出规模和结构，滚动调整时要充分考虑本规划实施需要。年度预算安排要优先考虑本规划实施的年度需要。

第十七章 建设人民满意政府

切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，增强政府公信力和执行力，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。

一、坚持依法行政。把党的政治建设摆在首位，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。恪守法定职责必须为、法无授权不可为，自觉接受区人大及其常委会的法律监督和区政协民主监督。完善政府议事程序规则，健全并落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等决策程序。

二、提升行政效能。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。推进政务服务标准

化、规范化、便利化，深化政务公开。深化行业协会、商会和中介机构改革。积极巩固机构改革成果，深化事业单位机构改革，健全改革后部门协调配合机制，着力构建精干高效的行政执行系统。巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，健全“马上就办、真抓实干”工作机制，大力纠治形式主义、官僚主义，加强机关效能建设。积极对接“e 龙岩”平台，深入推进数字政府建设，落实“一趟不用跑”和“最多跑一趟”服务标准，努力提升服务效率。

三、深化审批改革。深化行政审批制度改革，进一步精简行政许可事项，做好行政审批和服务事项的取消、下放和承接工作。推动“五级十五同”行政审批服务事项标准化梳理，清理规范行政备案等事项，整治变相审批，坚决打破各种“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”，提高审批效率，打造行政服务优、行政审批少的高效服务型政府。全面推进政务公开，完善政府信息公开和新闻发布制度，实行决策公开、执行公开、服务公开、结果公开。

四、增强调节能力。牢固树立正确的政绩观，完善经济运行综合分析和预警机制，综合运用财政、投资、价格等调节手段，促进经济结构和生产力布局优化。围绕建立与全方位高质量发展超越相适应的考核评价体系，优化和调整指标，加大生态效益、科技创新、安全生产等指标的权重，更加重视居民收入、社会保障、人民健康状况，深化分类考评。

五、推进反腐倡廉。加快构建和完善一体推进“三不”体制机制，完善党和国家监督体系，深化运用“三三五”监督工作机制，

贯通融合“1+9”各类监督，强化对权力运行的制约和监督。落实全面从严治党主体责任、监督责任，长期坚持严的主基调，紧盯“一把手”“关键少数”，加强对“一把手”和领导班子监督，落细落实党委（党组）谈话制度，做到“见人见事见效”，加强领导干部廉洁自律管理。完善审计制度，全面实施领导干部任期经济责任审计。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神和省、市、区实施办法，持续深化整治形式主义、官僚主义，健全基层减负常态化机制。深化国有企业纪检监察体制改革，有效开展国有企业监督工作。坚决整治群众身边腐败和作风问题，不断完善“龙津清风”智慧监督平台，打通基层监督“最后一公里”。创新廉政教育机制，充分挖掘后田暴动等红色文化资源，提升邓子恢纪念馆廉政教育中心和家风家训馆，用好“章口就来”“纪法岩声”等栏目载体，打造以红色文化为核心的廉政教育体系，加强红色廉政文化和党纪国法教育，巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利，持续建设新罗政治生态的绿水青山，实现正气充盈、政治清明。

第十八章 强化项目带动

完善项目动态、接续管理机制，把项目作为推进规划纲要实施的重要抓手，以规划带动项目建设，以项目促进规划落实，增强经济社会发展后劲。

一、强化谋划实施。深化“五个一批”项目推进机制，健全完善项目储备库管理制度和重大项目协调机制，着力提高项目建设

质量和效益，形成“谋划一批、签约一批、开工一批、建成一批、增资一批”的项目滚动发展态势，并建立常态化的滚动考核机制。强化全员招商，着力招大引强、招才引智，提高招商项目转化率，为“十四五”发展提供强有力的项目支撑。

二、强化要素保障。强化重点项目建设的资金、用地、用林、用水等要素保障，提高要素保障效率，提升要素利用效益。拓宽投融资渠道，鼓励企业上市及债券融资，扩大直接融资比重，推进专项债、政府产业引导基金等融资模式。鼓励更多企业到“新三板”市场、海峡股权交易中心等场外交易市场挂牌。健全中小企业融资和信用体系，推进试点以互联网金融等创新模式解决项目资金问题。

三、强化监督管理。加快项目前期手续办理，积极推进项目审批制度改革。加强对重大项目建设的审核监督，规范建设资金的使用，制定实施项目建设质量保障、安全保障、工期保障，做到基础设施项目适度超前，产业发展项目确保重点，公共服务项目优化布局。

第十九章 强化政策保障

重视和加强对经济社会发展重大政策的研究，努力用好用足各级政策，以政策效应的释放，助推全区加快高质量发展。

一、拓展政策空间。紧紧把握中央支持福建全方位推动高质量发展超越、生态文明先行示范区、支持赣闽粤原中央苏区振兴发展

等重大历史机遇，强化跟进对接，逐个部门跟进、逐个项目争取、逐个政策突破，努力形成政策叠加效应，积极争取在产业发展布局、重大项目建设及项目资金扶持等方面得到国家、省市更大倾斜和支持，切实把政策优势转化为发展优势、经济优势。

二、突出政策引导。充分发挥产业、财税、投资等政策的导向作用，促进经济结构调整完善，合理引导社会资源，保障规划顺利实施。在国家政策许可的范围内，出台市场准入、产业发展、金融创新、产权交易、创业环境、农村产权交易等各类试点政策。

第二十章 健全监测考评体系

一、加强动态监测分析。加强统计工作，顺应发展态势，建立健全统计监测指标体系和统计评价指标体系。创新统计方法，加快完善监测评估体系，实行动态监测，针对可能存在风险的重点领域，制定工作预案，防范风险滋生蔓延。

二、完善中期评估和总结评估机制。强化对规划实施情况跟踪分析，开展规划中期评估和总结评估，推动本规划顺利实施。区政府要高度重视规划实施情况中期评估和总结评估工作，完善向区人大常委会的报告机制。

三、健全动态调整修订机制。规划实施中环境发生重大变化或因其他重要原因，需要对纲要进行调整，应依法报区人大常委会审议批准。未经法定程序批准，不得随意调整规划纲要。

抄送：区委，区人大、政协。

龙岩市新罗区人民政府办公室

2021 年 7 月 2 日印发
