

# 龙岩市新罗区人民政府办公室文件

龙新政办规〔2024〕4号

---

## 龙岩市新罗区人民政府办公室关于印发 新罗区推动大规模设备更新行动工作方案的通知

各镇人民政府、街道办事处，区直各有关单位：

《新罗区推动大规模设备更新行动工作方案》已经区政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

龙岩市新罗区人民政府办公室

2024年9月23日

（此件主动公开）

# 新罗区推动大规模设备更新行动工作方案

为贯彻落实《国务院关于印发〈推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案〉的通知》（国发〔2024〕7号）、《福建省人民政府关于印发〈福建省推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动实施方案〉的通知》（闽政〔2024〕5号）和《龙岩市人民政府办公室关于印发龙岩市推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动工作方案的通知》（龙政办规〔2024〕1号）等有关文件精神，结合我区实际，制定本工作方案。

## 一、工作要求

坚持统筹布局和系统推进相结合、市场为主和政府引导相结合、鼓励先进和淘汰落后相结合、标准引领和分类施策相结合的工作原则，扎实推进重点领域设备更新、回收循环利用和标准引领、地产品促销等三大行动，全面促进先进设备生产应用，进一步释放投资和消费潜力，促进经济转型升级和人民生活品质提升。到2027年，全区工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长25%以上；重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，环保绩效达到A级水平的产能比例显著提升，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过90%、75%，均较2023年提高5个百分点以上，再生材料在资源供给中的占比进一步提升。

## 二、实施重点领域设备更新行动

**（一）推动工业领域设备更新升级。**加快重点行业设备更新和技术改造，聚焦机械、建材、化工、电力、轻纺、电子等重点行业，鼓励企业围绕推进新型工业化，以节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型、智能化升级为重要方向，大力推动生产设备、用能设备、发输配电设备等更新和技术改造。开展用能设备能效对标，鼓励企业对标国内外能效先进水平和标杆水平，分行业分领域实施节能降碳和循环化改造，培育一批省级能效“领跑者”企业。严格落实能耗、排放、安全等强制性标准，按照设备淘汰目录要求，依法依规淘汰不达标设备。〔责任单位：区工信科技局、发改局、新罗生态环境局、国资办、应急局、市场监管局、龙州经济发展中心、龙雁经济发展中心按职责分工负责，各镇（街）配合。以下排序第一的为牵头单位，各项任务均需各镇（街）落实，不再列出〕

**（二）加快建筑和市政基础设施领域设备更新。**实施建筑节能和绿色化改造，围绕建设新型城镇化，以住宅电梯、安防工程、建筑施工设备等为重点，分类推进更新改造。以空调、照明、门窗等为重点，加快推进存量建筑节能改造，加快绿色建材推广应用。推进中心城区支路及背街小巷污水管网补短板、强弱项。推进生活污水处理设施提质增效，实施污水厂厂区设备提标改造及污水管网建设。实施环卫设施设备改造更新，推动垃圾清运车辆的报废更新。加快重点公共区域和道路视频监控等安防设备改

造。（责任单位：区住建局、财政局、城市管理和综合执法局、新罗生态环境局、新罗公安分局、市场监管局、应急局等部门按职责分工负责）

**（三）推动交通运输领域设备更新换代。**鼓励全区推广应用新能源车辆，加大货运柴油车燃油核查，推动老旧汽车淘汰。在车辆排放标准认定、营运管理、车辆拆解、注销登记等环节协同发力，采取经济补偿、限制使用和加强监管执法等综合性措施，全面实施国六排放标准和非道路移动柴油机械国四排放标准，有序淘汰国三及以下排放标准营运类柴油货车。推动新能源汽车全面覆盖，鼓励、推进民营客运企业购置、更新新能源农村客运班车、县际班车；鼓励出租汽车、货运车辆、工程作业用车等领域，加快新能源车型替代。拓宽城市急运、应急救援、物流运输等应用场景。（责任单位：区交通运输局、国资办、新罗公安分局、新罗生态环境局、财政局、商务局、应急局按职责分工负责）

**（四）推动农业农村领域设备更新。**实施好农业机械报废更新补贴政策，结合新罗农业生产需要和农业机械化发展程度，加快老旧农业机械更新，进一步加大耗能高、污染重、安全性能低、不再适应农业生产的老旧农业机械淘汰力度。努力优化农机装备结构，依托主要农作物全程机械化示范基地建设，推广应用适应新罗农业生产特点的智慧、绿色、高效新型农业机械。推动内河老旧渔船及渔业执法船舶更新改造，加快新一代绿色、智能船舶应用。实施现代种植业设施建设与改造提升工程，围绕“菜篮子”

产品稳产保供能力，推动现代设施种植标准化园区建设。促进无土栽培、林业组培实验室等现代种植设施、设备更新，推进现代设施集约化育苗中心设施更新与完善。推进农产品产地冷藏保鲜设施建设，推广应用先进适用烘干设备，建设一批预冷库、冷藏库等产地冷藏保鲜设施。加快老旧低效设施菇棚菇房改造提升。（责任单位：区农业农村局、林业局、财政局、商务局、交通运输局、农机总站按职责分工负责）

**（五）推进教育领域设备转换更新。**严格落实福建省中小学教育装备标准，加快先进教学设备更新置换，推进新罗区中小学学科实验室、信息技术教学设备更新换代。严格落实学科教学装备配置标准，保质保量配置并及时更新教学仪器设备。推动职业中专学校分学科配齐配足教学仪器设备。支持开放型区域产教融合实训基地建设，加强生产性实训基地项目培育，鼓励产教融合设备配置对标先进、适当超前。（责任单位：区教育局、人社局按职责分工负责）

**（六）推动医疗领域设备迭代升级。**积极推动医学影像装备更新改造。推动完成核磁共振成像系统、数字减影血管造影（DSA）、直接数字化摄影系统、C臂X线机、数字胃肠机等设备更新。加快超声类设备更新。更新彩色多普勒超声诊断仪、便携式彩色多普勒超声仪。大力发展中医康复类设备迭代。升级子午流注低频治疗仪、中药熏蒸床、中医经络检测仪、发散式冲击波等中医康复设备。推动内镜设备升级。更新电子胃镜、电子

肠镜、电子胃肠镜主机。鼓励神经外科手术导航定位系统等手术机器人医疗装备投入，补齐短板。鼓励加大智慧医院、移动智慧医疗、远程诊疗、医院信息标准化建设投入。推动龙岩人民医院病房提升改造，补齐病房环境与设施短板。（责任单位：区卫健局、发改局按职责分工负责）

**（七）推进文旅领域设施更新提升。**推动文旅设备更新提升，开展文旅设施体检和评估，对接近使用年限、达到强制报废年限或安全和性能下降的索道缆车、游乐设备、演艺设备等文旅设备进行设备更新或技术改造。支持学校、体育馆等体育设施设备更新。出台金融支持文旅经济高质量发展政策。加快建设智慧旅游景区，优化在线预约预订、流量监测监控、科学引导分流、智能导游导览等服务功能。推进文旅数字化、智慧化技术的场景开发和推广应用，推动全区 3A 级以上旅游景区网络有效覆盖，综合运用大数据、人工智能、AR/VR 等数字技术，打造智慧景区、智慧康养社区、数字博物馆、数字展览馆等沉浸式数字化体验场景。（责任单位：区文体旅游局、市场监管局、金融办、民政局、发改局、数据管理局按职责分工负责）

### **三、实施回收循环利用和标准引领行动**

**（八）建立废旧产品设备回收网络。**完善废旧物资交投点、中转站、分拣中心三级回收体系，加快推动生活垃圾清运体系与再生资源回收体系“两网融合”。培育再生资源回收骨干企业，充分利用现有资金渠道，加强对废旧物资循环利用体系建设重点项

目的支持，提升再生资源回收的集聚化和规模化。加强报废机动车回收拆解资质管理，优化报废机动车回收拆解企业布局，提高回收处理效率和质量。完善二手商品流通交易体系。支持有实力的企业开展二手车出口业务，稳步扩大二手车出口规模。推动二手商品交易诚信体系建设。鼓励发展二手商品第三方评估机构，完善二手商品评估鉴定行业人才培养和管理机制。（责任单位：区商务局、发改局、城市管理和综合执法局、新罗公安分局、财政局、国资办按职责分工负责）

**（九）有序推进再制造和梯次利用。**鼓励对具备条件的废旧生产设备实施再制造，再制造产品设备质量特性和安全环保性能应不低于原型新品。探索发展汽车零部件、工程机械等装备再制造业务。鼓励动力电池等产品设备残余寿命评估技术研发，有序推进产品设备及关键部件梯次利用。推广应用无损检测、增材制造、柔性加工等技术工艺，提升再制造加工水平。（责任单位：区工信科技局、发改局按职责分工负责）

**（十）全面提升资源再生利用水平。**推动废旧物资循环利用，依托现有产业基础，推动资源规模化利用、循环化生产和集群化发展，引导低效产能逐步退出。完善“互联网+换新+回收+利用”模式，实现再生资源“变废为宝”循环利用。支持建设一批废钢铁、废有色金属、废塑料等再生资源精深加工产业集群。推动新能源汽车动力电池回收利用体系建设。稳步有序发展以废弃油脂、非粮生物质为主要原料的生物质液体燃料，加快推动卓越新能美山

生物能源材料建设项目，提高餐厨垃圾废弃油脂制生物柴油资源化利用水平。（责任单位：区发改局、工信科技局、财政局、商务局，供销社按职责分工负责）

**（十一）强化标准引领和科技创新。**对标国际和国内先进水平，落实国家重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平的规定。鼓励企业积极参与国家标准、行业标准和省地方标准的制修订，抢占标准话语权。加强先进制造业、产业链标准化工作。着力健全专用车辆、特色农产品等产业链相协调配套的标准体系，发挥标准化在强链、补链、延链作用，推进产业链标准化体系建设，促进产业链上下游标准协调一致，推动产业链供应链稳定；科技与标准创新联动。支持企事业单位同步开展技术研发、专利布局、标准研制与产业推广，促进新技术产业化和标准迭代更新。推进知识产权与标准融合发展。（责任单位：区市场监管局、工信科技局、发改局、农业农村局按职责分工负责）

#### **四、实施地产品促销行动**

**（十二）着力培塑产业发展新优势。**实施工业领域高端化提“值”、智能化提“智”和绿色化提“质”三大行动。聚焦先进设备更新、智能化升级、数字化转型、节能降碳、超低排放等重要方向，深入开展纺织、建材、农产品加工等传统产业的设备更新工作；推动重点用能行业、重点环节推广应用节能环保绿色装备，建材行业以现有水泥、玻璃等领域减污降碳、节能降耗为重点，改造提升原料制备、炉窑控制、粉磨破碎等相关装备和技术；贯彻落

实制造业数字化转型发展行动计划，充分利用以 5G 为代表的新一代信息通信技术集成，引导企业加大智能硬件和控制系统投入，推动企业实施建设一批“智改数转网联”项目。（责任单位：区工信科技局、发改局按职责分工负责）

**（十三）着力推介新罗特色新品牌。**鼓励优势产品生产企业加大研发创新投入，推动新罗先进设备、优质产品、创新技术服务全国大市场。打造一批符合相关标准的新罗品牌，形成新罗特色的优势产业、产品清单，向全国、全省宣传推介，争取更多符合条件的产品纳入国家、省相关产品目录。（责任单位：区工信科技局、发改局、财政局、商务局、市场监管局按职责分工负责）

**（十四）着力拓展供需对接新平台。**坚持市场为主、政府引导，深化开展“供需赋能 助企强链”工业品拓市场专项行动，发挥广龙对口合作、新时代厦龙山海协作、省供需对接平台、政企直通车和全国各类大会等通道和平台作用，讲好新罗“故事”，引导企业积极融入全市、全省和国内其他省市甚至国外市场。（责任单位：区工信科技局、商务局、发改局按职责分工负责）

## **五、强化保障措施**

**（十五）加大统筹协调力度。**建立由分管发改工作的副区长牵头，分管教育、工信科技、住建、交通、农业农村、商务、文旅、医疗、市场监管等工作的副区长参加，区直有关单位主要负责同志组成的工作机制，办公室设在区发改局，负责统筹推进全区大规模设备更新各项任务落实，协调解决推进工作中遇到的困

难和问题，重大事项及时按程序请示报告。各部门协同工作形成合力，按照职责分工，细化工作措施，各领域适时依据实际情况制定具体方案和配套政策，并加强跟踪分析，推动各项任务落实落细。（区发改局牵头，区直有关部门按职责分工负责）

**（十六）加大财政税收金融支持力度。**各部门要认真做好政策研究，积极谋划储备设备更新、回收循环利用等项目，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债等各类资金支持。落实对环境保护、节能节水、安全生产专用设备及资源综合利用等税收优惠支持。落实资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”做法。配合再生资源回收企业增值税简易征收政策，落实企业所得税综合利用资源减计收入优惠政策。积极拓展绿色信贷、绿色债券等金融工具，进一步加大对大规模设备更新的支持力度，用好制造业中长期贷款政策。引导银行机构充分运用人民银行结构性货币政策工具和多元化综合金融渠道，支持涉及设备更新领域的项目实施。（区财政局、发改局、税务局、商务局、金融办按职责分工负责）

**（十七）提升要素保障水平。**加强企业技术改造项目用地用能等要素保障。对不新增用地、以设备更新为主的技术改造项目，依法简化前期审批手续。统筹区域内生活垃圾分类收集、中转贮存及再生资源回收设施建设，将其纳入公共基础设施用地范围，切实保障合理用地需求。保障再生资源回收车辆合理路权，对车辆配备、通行区域、上路时段等给予支持和规范。（市城乡规划与土地事务中心，区发改局、住建局、工信科技局、商务局、城市管理和综

合执法局、新罗生态环境局、新罗公安分局按职责分工负责)

## 六、附则

本方案由新罗区人民政府办公室负责解释，由区发展和改革局承担具体解释工作。本方案自印发之日起施行，有效期至 2027 年 12 月 31 日。

